MUESTRA GRATUITA · AUXILIAR ADMINISTRATIVO DEL SERVICIO DE SALUD DE LAS ILLES BALEARS

Esta muestra trae 2 de los 30 temas del programa

Son los temas tal como van en el temario completo. Los 28 que faltan siguen el mismo método: el texto de cada tema, actualizado a la normativa vigente, con su resumen para el repaso y su esquema.

49,99 €

Pago único · impuestos incluidos

Temario completo · Auxiliar Administrativo del Servicio de Salud de las Illes Balears

Ver el temario completo en opoplaza.net

https://opoplaza.net/tienda/temario-auxiliar-administrativo-ib-salut

Escanéalo con el móvil

Qué te llevas

- Los 30 temas del programa en PDF, con índice paginado y marcadores, para leer en pantalla o imprimir.
- Los resúmenes de cada tema y los esquemas de repaso, en archivos aparte.
- Un año de actualizaciones: si cambia la norma, lo vuelves a descargar desde tu biblioteca sin pagar nada más. Te avisamos por correo los días 15 y último de cada mes con las páginas que cambian, numeradas dentro de cada tema para que sustituyas solo esas si lo tienes impreso.
- Acceso inmediato al terminar el pago, sin caducidad.

Al final de la muestra tienes la lista de todos los temas, con los de la muestra marcados.

OpoPlaza

MUESTRA GRATUITA · TEMARIO

Auxiliar Administrativo del IB-Salut Grupo auxiliar administrativo · Servicio de Salud de las Illes Balears

Contenido jurídico común · Contenido jurídico específico

2 temas

8 epígrafes

Temario elaborado por OpoPlaza sobre el programa oficial de la convocatoria, con la normativa vigente a 17 de noviembre de 2026. Es una MUESTRA GRATUITA: unos temas, tal como van en el temario completo, que se vende en la tienda de opoplaza.net. Puedes descargarla, imprimirla y compartirla tal cual, pero no modificarla ni venderla. © OpoPlaza · opoplaza.net

Índice

CONTENIDO JURÍDICO COMÚN

1 Constitución española 4

CONTENIDO JURÍDICO ESPECÍFICO

11 Estatuto de Autonomía: derechos, competencias e instituciones 20

CONTENIDO JURÍDICO COMÚN

Tema 1

Constitución española

La Constitución Española de 1978: estructura, contenido y características. Los principios constitucionales y los valores superiores

La **Constitución Española de 1978** es la norma suprema del ordenamiento: crea los poderes del Estado, les fija sus límites y condiciona la validez de todas las demás normas.

1.1. La elaboración y la aprobación de la Constitución

La Constitución se elaboró en las Cortes salidas de las elecciones generales del **15 de junio de 1977**. Una ponencia de **siete diputados** de los principales grupos redactó el anteproyecto, y el texto recorrió después cuatro pasos que conviene retener en orden, porque cada uno corresponde a un sujeto distinto:

1. **Aprobación por las Cortes**, en sesiones plenarias del Congreso y del Senado celebradas el **31 de octubre de 1978**.
2. **Ratificación por el pueblo español** en referéndum, el **6 de diciembre de 1978**.
3. **Sanción por el Rey**, el **27 de diciembre de 1978**.
4. **Publicación en el BOE**, el **29 de diciembre de 1978**, día de su entrada en vigor según su disposición final.

La propia fórmula de promulgación lo resume: las Cortes **aprueban** y el pueblo español **ratifica**. **Ratificar** es confirmar con el voto un texto que ya está aprobado; por eso quien ratifica la Constitución no es ningún órgano del Estado, sino el **cuerpo electoral**. Al Rey le corresponde la **sanción**, que es el **acto formal** con el que el Jefe del Estado firma el texto aprobado y lo incorpora al ordenamiento.

1.2. Las características de la Constitución

Los rasgos que suelen atribuirse a la Constitución de 1978 salen de su propio texto:

- **Escrita y codificada**. Se recoge en un documento único y ordenado, no en costumbres ni en leyes dispersas.
- **Extensa**. Consta de **169 artículos**, más cuatro disposiciones adicionales, nueve transitorias, una derogatoria y una final.
- **Rígida**. Su reforma exige procedimientos **más exigentes** que los de una ley (arts. 167 y 168). Una Constitución **flexible**, en cambio, se reforma por el procedimiento legislativo ordinario.
- **Normativa**. No es una declaración de intenciones sino Derecho aplicable: «Los ciudadanos y los poderes públicos están sujetos a la Constitución y al resto del ordenamiento jurídico» (art. 9.1).
- **Democrática**. La soberanía reside en el pueblo español, del que emanan los poderes del Estado (art. 1.2).

- **Monárquica parlamentaria**. Es la forma política del Estado (art. 1.3).
- **Social y de Derecho**, según la definición del art. 1.1.
- **Autonómica**. Reconoce y garantiza el derecho a la autonomía de las nacionalidades y regiones (art. 2), sin dibujar de antemano el mapa territorial.
- **Consensuada**. Se pactó entre las principales fuerzas políticas, lo que explica que en muchos puntos remita a una ley posterior en lugar de cerrar la cuestión.

1.3. La estructura y el contenido del texto

La estructura se pregunta de forma muy literal —cuántos títulos tiene, qué artículos abarca cada uno, dónde está una materia—, así que hay que saberla de memoria.

1.3.1. El armazón formal

El texto se ordena así:

- Un **Preámbulo**, que enuncia los fines que la Nación se propone: justicia, libertad y seguridad, convivencia democrática, Estado de Derecho, protección de los derechos humanos, progreso de la cultura y de la economía, sociedad democrática avanzada y cooperación entre los pueblos. No contiene mandatos, pero orienta la interpretación del resto.
- Un **Título Preliminar** (arts. 1 a 9).
- **Diez títulos** numerados del I al X (arts. 10 a 169).
- **Cuatro disposiciones adicionales**, **nueve transitorias**, **una derogatoria** y **una final**.

1.3.2. El contenido de cada título

TÍTULO	ARTÍCULOS	MATERIA
Preliminar	1-9	Principios fundamentales del Estado
I	10-55	De los derechos y deberes fundamentales
II	56-65	De la Corona
III	66-96	De las Cortes Generales
IV	97-107	Del Gobierno y de la Administración
V	108-116	De las relaciones entre el Gobierno y las Cortes Generales
VI	117-127	Del Poder Judicial
VII	128-136	Economía y Hacienda
VIII	137-158	De la Organización Territorial del Estado
IX	159-165	Del Tribunal Constitucional
X	166-169	De la reforma constitucional

Tres títulos se dividen a su vez en capítulos: el **Título I**, en cinco; el **Título III**, en tres (las Cámaras, la elaboración de las leyes y los tratados internacionales), y el **Título VIII**, también en tres (principios generales, Administración local y Comunidades Autónomas). Los demás no tienen capítulos.

Las disposiciones del final tienen cada una su función. Las **adicionales** recogen regímenes especiales que la Constitución quiere preservar: los **derechos históricos** de los territorios forales, la mayoría de edad en el Derecho foral privado, el **régimen económico y fiscal de Canarias** y las Audiencias Territoriales. Las **transitorias** ordenaron el paso al nuevo sistema (el acceso a la autonomía, Navarra, **Ceuta y Melilla**, las primeras Cortes, la primera renovación del Tribunal Constitucional). La **derogatoria** deja sin efecto la **Ley para la Reforma Política**, las Leyes Fundamentales del régimen anterior, la ley de 1839 en lo que pudiera afectar a Álava, Guipúzcoa y Vizcaya, la de 1876 y cuanto se oponga a la Constitución. Y la **final** fija su entrada en vigor el mismo día de su publicación en el BOE, que se hará también en las demás lenguas de España.

1.3.3. Parte dogmática y parte orgánica

El contenido se agrupa tradicionalmente en dos bloques:

- La **parte dogmática**: el **Título Preliminar y el Título I** (arts. 1 a 55). Fija los **valores, los principios y los derechos**; dice qué clase de Estado es España y qué garantiza a las personas.
- La **parte orgánica**: los **Títulos II a X** (arts. 56 a 169). **Organiza el poder**: Corona, Cortes, Gobierno, Poder Judicial, organización territorial, Tribunal Constitucional y reforma.

La distinción tiene una consecuencia práctica en la reforma: el **procedimiento agravado** del art. 168 protege casi solo la parte dogmática (el **Título Preliminar** y la **Sección 1.ª** del Capítulo II del Título I), a la que se suma el **Título II**, que es parte orgánica.

1.4. Los principios constitucionales y los valores superiores

El Título Preliminar contiene las decisiones básicas sobre las que se levanta todo lo demás.

1.4.1. El Estado social y democrático de Derecho y los valores superiores

El art. 1.1 dice: «España se constituye en un Estado social y democrático de Derecho, que propugna como valores superiores de su ordenamiento jurídico la libertad, la justicia, la igualdad y el pluralismo político».

La definición encierra tres ideas. Estado **de Derecho** significa que el poder está **sometido a normas** y controlado por **jueces independientes**. Estado **democrático**, que el poder **procede del pueblo** y se ejerce por representantes elegidos. Estado **social**, que los poderes públicos no se limitan a respetar la libertad, sino que intervienen para **corregir desigualdades** y procurar bienestar; su traducción más clara es el **art. 9.2**.

Los **valores superiores** son los **fines** que todo el ordenamiento debe perseguir y el **criterio de interpretación** de las demás normas. Son **cuatro** y forman una lista cerrada: **libertad, justicia, igualdad y pluralismo político**. Otros conceptos que la Constitución también protege, como la dignidad de la persona (art. 10.1) o la seguridad jurídica (art. 9.3), no figuran entre ellos.

1.4.2. La soberanía, la forma política y la unidad

- **Soberanía nacional** (art. 1.2). «La soberanía nacional reside en el pueblo español, del que emanan los poderes del Estado.» Soberanía es el **poder supremo**, del que derivan todos los demás; su titular es el **pueblo español**, no ninguna institución. Las Cortes **representan** al pueblo (art. 66.1) y el Rey es el **Jefe del Estado**, pero ninguno de los dos es el soberano.
- **Forma política** (art. 1.3). «La forma política del Estado español es la Monarquía parlamentaria»: el Rey es Jefe del Estado, pero el Gobierno responde ante el Parlamento.
- **Unidad y autonomía** (art. 2). La Constitución «se fundamenta en la indisoluble unidad de la Nación española, patria común e indivisible de todos los españoles, y reconoce y garantiza el derecho a la autonomía de las nacionalidades y regiones que la integran y la solidaridad entre todas ellas». Tres principios a la vez: **unidad**, **autonomía** y **solidaridad**.

1.4.3. Las lenguas, los símbolos y las organizaciones de la sociedad

- **Lenguas** (art. 3). El **castellano** es la lengua española oficial del Estado, y todos los españoles tienen el **deber de conocerla** y el derecho a usarla. Las demás lenguas españolas son también oficiales en sus Comunidades Autónomas de acuerdo con sus Estatutos, y la riqueza de las modalidades lingüísticas es patrimonio cultural objeto de especial respeto y protección. El deber de conocimiento se predica solo del castellano.

- **Bandera** (art. 4). Tres franjas horizontales, roja, amarilla y roja, con la amarilla **de doble anchura** que cada roja. Las banderas autonómicas que reconozcan los Estatutos se usan **junto a** la de España en los edificios públicos y actos oficiales de la Comunidad.
- **Capital** (art. 5). La villa de **Madrid**; la fija la propia Constitución.
- **Partidos políticos** (art. 6). Expresan el pluralismo político, concurren a la formación y manifestación de la voluntad popular y son instrumento fundamental para la participación política. Se crean y actúan libremente dentro del respeto a la Constitución y a la ley, y su estructura interna y funcionamiento deben ser **democráticos**.
- **Sindicatos y asociaciones empresariales** (art. 7). Defienden y promueven los **intereses económicos y sociales** que les son propios, con la misma libertad de creación y la misma exigencia de democracia interna.
- **Fuerzas Armadas** (art. 8). Las forman el Ejército de Tierra, la Armada y el Ejército del Aire, y su misión es triple: **garantizar la soberanía e independencia** de España, **defender su integridad territorial** y **defender el ordenamiento constitucional**. Una **ley orgánica** regula las bases de la organización militar.

1.4.4. El artículo 9: sujeción a la Constitución, igualdad real y principios jurídicos

El art. 9 cierra el Título Preliminar con tres reglas:

- **Sujeción de todos** (9.1). Ciudadanos y poderes públicos están sujetos a la Constitución y al resto del ordenamiento. La obligación alcanza a **unos y otros**.
- **Igualdad real** (9.2). Los poderes públicos deben promover las condiciones para que la libertad y la igualdad del individuo y de los grupos sean **reales y efectivas**, remover los obstáculos que lo impidan y facilitar la participación de todos en la vida política, económica, cultural y social. Es la cláusula del Estado social.
- **Principios garantizados** (9.3). La Constitución garantiza **siete**, que conviene saber como lista cerrada y con su sentido:
  1. **Legalidad**: los poderes públicos solo actúan con cobertura en una norma.
  2. **Jerarquía normativa**: la norma de rango inferior no puede contradecir a la superior.
  3. **Publicidad de las normas**: no obligan hasta que se publican.
  4. **Irretroactividad** de las disposiciones sancionadoras no favorables o restrictivas de derechos individuales: una norma que castiga o recorta derechos no se aplica a hechos anteriores.
  5. **Seguridad jurídica**: certeza sobre cuál es el Derecho aplicable y qué consecuencias tiene.
  6. **Responsabilidad** de los poderes públicos por los daños que causen.
  7. **Interdicción de la arbitrariedad** de los poderes públicos: prohibición de decidir por capricho, sin una razón que lo justifique.

Lo que no está en el art. 9.3 no es principio de ese artículo, aunque la Constitución lo recoja en otro lugar: la eficacia, la jerarquía administrativa o la coordinación son principios de la Administración del **art. 103.1**.

Derechos y deberes fundamentales

El **Título I**, «De los derechos y deberes fundamentales» (arts. 10 a 55), es el más extenso de la Constitución. No todo lo que contiene son derechos fundamentales en sentido estricto: reúne derechos de intensidad muy distinta, deberes y simples principios que orientan a los poderes públicos. Saber **dónde está** cada uno es la clave, porque de su ubicación depende su protección.

2.1. La estructura del Título I y el artículo 10

El Título se abre con un artículo de cabecera y se divide en **cinco capítulos**; el segundo, a su vez, en dos secciones:

PARTE	ARTÍCULOS	RÚBRICA
Art. 10	10	(sin rúbrica: dignidad e interpretación de los derechos)
Capítulo I	11-13	De los españoles y los extranjeros
Capítulo II	14-38	Derechos y libertades
Capítulo II, **Sección 1.ª**	15-29	De los derechos fundamentales y de las libertades públicas
Capítulo II, **Sección 2.ª**	30-38	De los derechos y deberes de los ciudadanos
Capítulo III	39-52	De los principios rectores de la política social y económica
Capítulo IV	53-54	De las garantías de las libertades y derechos fundamentales
Capítulo V	55	De la suspensión de los derechos y libertades

El **art. 14**, la igualdad, encabeza el Capítulo II **sin pertenecer a ninguna sección**; por eso la Constitución lo nombra aparte cada vez que quiere darle la protección de la Sección 1.ª.

El **art. 10.1** pone el fundamento de todo el Título: «La dignidad de la persona, los derechos inviolables que le son inherentes, el libre desarrollo de la personalidad, el respeto a la ley y a los derechos de los demás son fundamento del orden político y de la paz social». El **art. 10.2** fija cómo se interpretan los derechos: de conformidad con la **Declaración Universal de Derechos Humanos** y los **tratados y acuerdos internacionales** sobre esas materias **ratificados por España**.

2.2. Los españoles y los extranjeros

El Capítulo I trata de quién es titular de los derechos:

- **Nacionalidad** (art. 11). Se adquiere, se conserva y se pierde de acuerdo con la ley. **Ningún español de origen** podrá ser privado de su nacionalidad. El Estado puede concertar **tratados de doble nacionalidad** con los países iberoamericanos o con los que tengan o hayan tenido una particular vinculación con España.

- **Mayoría de edad** (art. 12). Los españoles son mayores de edad a los **dieciocho años**; lo dice la propia Constitución.
- **Extranjeros** (art. 13). Gozan en España de las **libertades públicas** del Título I en los términos que establezcan los **tratados y la ley**.

La regla del **art. 13.2** se pregunta casi literal. Los derechos del **art. 23** —participar en los asuntos públicos y acceder a funciones y cargos públicos— son **solo de los españoles**, con una única salvedad: lo que, atendiendo a **criterios de reciprocidad**, pueda establecerse por **tratado o ley** para el **sufragio activo y pasivo** —votar y ser elegido— en las **elecciones municipales**. La salvedad que abre el precepto se ciñe a las municipales: no nombra las autonómicas ni las generales.

Completan el artículo la **extradición** —la entrega a otro Estado de una persona reclamada por sus tribunales—, que solo se concede en cumplimiento de un tratado o de la ley, atendiendo al principio de reciprocidad, y de la que quedan **excluidos los delitos políticos**, sin que se consideren tales los **actos de terrorismo** (13.3); y el **derecho de asilo**, cuyos términos para ciudadanos de otros países y apátridas establecerá la ley (13.4).

2.3. La igualdad y los derechos fundamentales y libertades públicas

El art. 14 y los arts. 15 a 29 forman el núcleo **mejor protegido** de la Constitución. Para saber si un derecho es «fundamental» en sentido estricto basta comprobar si está en este tramo.

2.3.1. Igualdad, vida y libertad ideológica

- **Igualdad** (art. 14). Los españoles son iguales ante la ley, sin que pueda prevalecer discriminación alguna por razón de **nacimiento, raza, sexo, religión, opinión** o cualquier otra condición o circunstancia personal o social.
- **Vida e integridad física y moral** (art. 15). Corresponde a **todos**. Nadie puede ser sometido a tortura ni a penas o tratos inhumanos o degradantes, y queda **abolida la pena de muerte**, salvo lo que puedan disponer las leyes penales militares para tiempos de guerra.
- **Libertad ideológica, religiosa y de culto** (art. 16). Se garantiza a **individuos y comunidades**, con el único límite, en sus manifestaciones, del **orden público** protegido por la ley. Nadie puede ser obligado a declarar sobre su ideología, religión o creencias. **Ninguna confesión tendrá carácter estatal**, y los poderes públicos mantendrán relaciones de cooperación con la Iglesia Católica y las demás confesiones.

2.3.2. Libertad personal, intimidad y libre circulación

- **Libertad y seguridad** (art. 17). Nadie puede ser privado de libertad sino en los casos y en la forma previstos en la ley. La **detención preventiva** —la que practica la policía antes de que intervenga un juez— no puede durar más del tiempo estrictamente necesario para las averiguaciones y, en todo caso, en el plazo máximo de **setenta y dos horas** el detenido ha de ser puesto en libertad o a disposición judicial (17.2). El detenido ha de ser informado de forma inmediata y comprensible de sus derechos y de las razones de su detención, no puede ser obligado a declarar y tiene garantizada la **asistencia de abogado** (17.3). El apartado 4 contiene **dos remisiones a la ley**: el procedimiento de

habeas corpus, para llevar de inmediato ante el juez a quien esté detenido ilegalmente, y el **plazo máximo de la prisión provisional**. Conviene no confundir las dos privaciones de libertad: la **detención** tiene su tope en la propia Constitución; la **prisión provisional**, que acuerda un juez mientras se tramita la causa, no tiene plazo constitucional y es la **ley** quien lo fija.

- **Honor, intimidad e imagen; domicilio; comunicaciones** (art. 18). Se garantizan el **honor**, la **intimidad personal y familiar** y la **propia imagen** (18.1). El **domicilio es inviolable**: nadie puede entrar ni registrarlo sin consentimiento del titular o resolución judicial, salvo **flagrante delito**, el que se está cometiendo o se acaba de cometer (18.2). Se garantiza el **secreto de las comunicaciones**, salvo resolución judicial (18.3). Y la ley limitará el **uso de la informática** para proteger el honor y la intimidad (18.4).
- **Residencia y circulación** (art. 19). **Los españoles** tienen derecho a elegir libremente su residencia, a circular por el territorio nacional y a entrar y salir libremente de España en los términos de la ley, derecho que no podrá limitarse por **motivos políticos o ideológicos**.

2.3.3. Expresión, reunión, asociación y participación

- **Expresión e información** (art. 20). El apartado 1 reconoce, en cuatro letras, el derecho a **expresar y difundir** pensamientos, ideas y opiniones; a la **producción y creación** literaria, artística, científica y técnica; a la **libertad de cátedra**; y a **comunicar o recibir libremente información veraz** por cualquier medio de difusión, con remisión a la ley para la cláusula de conciencia y el secreto profesional. Su ejercicio **no puede restringirse mediante censura previa** (20.2), y el **secuestro** de publicaciones, grabaciones y otros medios de información solo puede acordarse por **resolución judicial** (20.5). Sus límites son los demás derechos del Título, en especial el honor, la intimidad, la propia imagen y la protección de la juventud y de la infancia (20.4).
- **Reunión** (art. 21). Se reconoce el derecho de **reunión pacífica y sin armas**, cuyo ejercicio **no necesita autorización previa**. Solo las reuniones en **lugares de tránsito público** y las **manifestaciones** exigen **comunicación previa** a la autoridad, que únicamente puede prohibirlas cuando existan razones fundadas de alteración del orden público, con peligro para personas o bienes. Comunicar no es pedir permiso: la autoridad se entera, no autoriza.
- **Asociación** (art. 22). Son **ilegales** las asociaciones que persigan fines o utilicen medios tipificados como delito, y están **prohibidas las secretas y las paramilitares**. La inscripción en el registro es **a los solos efectos de publicidad**, y la disolución o suspensión de actividades solo cabe por **resolución judicial motivada**.
- **Participación** (art. 23). Los **ciudadanos** pueden participar en los asuntos públicos directamente o por representantes elegidos en elecciones periódicas por sufragio universal, y **acceder en condiciones de igualdad** a las funciones y cargos públicos con los requisitos que señalen las leyes. Es el derecho que el art. 13.2 reserva a los españoles.

2.3.4. Tutela judicial y legalidad sancionadora

- **Tutela judicial efectiva** (art. 24). **Todas las personas** tienen derecho a la tutela efectiva de jueces y tribunales, sin que en ningún caso pueda producirse **indefensión**. El apartado 2 enumera las garantías del proceso: **juez ordinario predeterminado por la ley**, defensa y asistencia de letrado, ser informado de la acusación, proceso público **sin dilaciones indebidas** y con todas las garantías,

medios de prueba pertinentes, no declarar contra sí mismo, no confesarse culpable y **presunción de inocencia**.

- **Legalidad penal y sancionadora** (art. 25). Nadie puede ser condenado o sancionado por acciones u omisiones que no constituyeran **delito, falta o infracción administrativa** según la legislación vigente en aquel momento. Las penas de prisión y las medidas de seguridad se orientan a la **reeducación y reinserción social** y no pueden consistir en **trabajos forzados**. Y la **Administración civil** no puede imponer sanciones que, directa o subsidiariamente, impliquen **privación de libertad**.
- **Tribunales de Honor** (art. 26). Estos órganos, que juzgaban el honor o el decoro de los miembros de un cuerpo o profesión, están **prohibidos** en el ámbito de la Administración civil y de las organizaciones profesionales.

2.3.5. Educación, libertad sindical, huelga y petición

- **Educación** (art. 27). Todos tienen derecho a la educación y se reconoce la **libertad de enseñanza**. La **enseñanza básica es obligatoria y gratuita**. Los padres tienen derecho a que sus hijos reciban la formación religiosa y moral acorde con sus convicciones; las **personas físicas y jurídicas** pueden crear centros docentes; profesores, padres y, en su caso, alumnos intervienen en el control y gestión de los centros **sostenidos con fondos públicos**; y se reconoce la **autonomía de las Universidades**.
- **Libertad sindical y huelga** (art. 28). Todos tienen derecho a **sindicarse libremente**, y nadie puede ser obligado a afiliarse a un sindicato. La ley puede **limitar o exceptuar** este derecho a las Fuerzas o Institutos armados y demás Cuerpos sometidos a disciplina militar, y regulará sus peculiaridades para los funcionarios públicos. El **derecho de huelga** se reconoce a **los trabajadores** para la defensa de sus intereses, y la ley que lo regule garantizará el **mantenimiento de los servicios esenciales** de la comunidad (28.2).
- **Petición** (art. 29). Todos los españoles tienen derecho de petición **individual y colectiva**, **por escrito**, en la forma y con los efectos que determine la ley. Los miembros de las Fuerzas o Institutos armados y de los Cuerpos sometidos a disciplina militar solo pueden ejercerlo **individualmente** y con arreglo a su legislación específica.

2.4. Los derechos y deberes de los ciudadanos

La **Sección 2.ª** (arts. 30 a 38) reúne derechos que vinculan al legislador, pero con menos protección que los de la Sección 1.ª, y en ella se concentran los **deberes** constitucionales. Muchos derechos que en el lenguaje corriente parecen fundamentales están aquí, y no en la sección anterior.

2.4.1. Los derechos de la Sección 2.ª

- **Matrimonio** (art. 32). El hombre y la mujer tienen derecho a contraerlo con **plena igualdad jurídica**; la ley regula sus formas, la edad y capacidad, los derechos y deberes de los cónyuges y las causas de separación y disolución.
- **Propiedad privada y herencia** (art. 33). Su **función social** delimita su contenido, y nadie puede ser privado de sus bienes y derechos sino por causa justificada de **utilidad pública o interés social**, con

la correspondiente **indemnización** y conforme a las leyes: es la base constitucional de la **expropiación forzosa**.

- **Fundación** (art. 34), para fines de **interés general**.
- **Trabajo** (art. 35): derecho al trabajo, a la libre elección de profesión u oficio, a la promoción y a una remuneración suficiente, **sin discriminación por razón de sexo**; la ley regulará un estatuto de los trabajadores.
- **Colegios profesionales** (art. 36), con estructura y funcionamiento **democráticos**.
- **Negociación colectiva y conflicto colectivo** (art. 37). La ley garantiza la negociación colectiva laboral y la **fuerza vinculante de los convenios**, y se reconoce a trabajadores y empresarios el derecho a adoptar **medidas de conflicto colectivo**.
- **Libertad de empresa** (art. 38), en el marco de la **economía de mercado**.

2.4.2. Los deberes constitucionales

Los deberes que la Constitución impone son pocos y conviene tenerlos localizados:

- **Defender a España** (art. 30.1), que es a la vez derecho y deber. La ley fija las obligaciones militares y regula la **objeción de conciencia** —la negativa a cumplir un deber por motivos de conciencia—, pudiendo imponer una prestación social sustitutoria; puede establecerse un **servicio civil** para fines de interés general, y por ley pueden regularse los deberes de los ciudadanos en casos de **grave riesgo, catástrofe o calamidad pública**.
- **Contribuir** al sostenimiento de los **gastos públicos** (art. 31.1), de acuerdo con la **capacidad económica**, mediante un sistema tributario justo inspirado en la **igualdad y la progresividad** que en ningún caso tendrá alcance **confiscatorio**. Y solo pueden establecerse **prestaciones personales o patrimoniales** de carácter público con arreglo a la ley (31.3).
- **Trabajar** (art. 35.1), deber que la Constitución formula junto al derecho.
- Fuera de esta sección, el deber de **conocer el castellano** (art. 3.1), el de los padres de prestar **asistencia de todo orden** a los hijos (art. 39.3), el de **conservar el medio ambiente** (art. 45.1) y el de **cumplir las sentencias** y resoluciones firmes de jueces y tribunales y prestarles la colaboración que requieran (art. 118).

2.5. Los principios rectores de la política social y económica

El **Capítulo III** (arts. 39 a 52) no reconoce derechos que puedan exigirse sin más ante un juez, sino **principios** que han de guiar a los poderes públicos; solo se pueden invocar ante los tribunales en los términos de las leyes que los desarrollen (art. 53.3). Aunque algunos se redactan como derechos —«todos tienen derecho a…»—, su ubicación decide su naturaleza. Su contenido, en síntesis:

- **Familia e hijos** (art. 39): protección social, económica y jurídica de la familia; hijos **iguales con independencia de su filiación**; investigación de la paternidad; protección de los niños prevista en los acuerdos internacionales.

- **Progreso y empleo** (art. 40): renta más equitativa, **pleno empleo**, formación profesional, seguridad e higiene, jornada limitada y vacaciones retribuidas.
- **Seguridad Social** (art. 41): un régimen público para todos los ciudadanos, especialmente ante el **desempleo**; la asistencia y prestaciones complementarias serán libres.
- **Trabajadores en el extranjero** (art. 42) y política orientada a su **retorno**.
- **Salud** (art. 43): protección de la salud, educación sanitaria, educación física, deporte y ocio.
- **Cultura y ciencia** (art. 44), **medio ambiente** (art. 45) y **patrimonio histórico, cultural y artístico** (art. 46).
- **Vivienda digna y adecuada** (art. 47): los poderes públicos regularán el suelo para impedir la especulación, y la comunidad participará en las **plusvalías** que genere la acción urbanística de los entes públicos.
- **Juventud** (art. 48).
- **Personas con discapacidad** (art. 49, en la redacción de la reforma de 2024): ejercen los derechos del Título en condiciones de **libertad e igualdad reales y efectivas**, y la ley regulará la protección especial necesaria; los poderes públicos impulsarán su plena autonomía personal e inclusión social en **entornos universalmente accesibles**, con atención particular a las **mujeres y los menores** con discapacidad.
- **Tercera edad** (art. 50): pensiones adecuadas y **periódicamente actualizadas** y servicios sociales.
- **Consumidores y usuarios** (art. 51) y **organizaciones profesionales** (art. 52).

La protección de la salud en la Constitución

La Constitución no trata la salud en un solo sitio. Su precepto central es el art. 43, y lo que conviene fijar es qué lugar ocupa y qué consecuencias tiene ese lugar.

3.1. El artículo 43

El **art. 43 CE** dice:

> «1. Se reconoce el derecho a la protección de la salud.
>
> 2. Compete a los poderes públicos organizar y tutelar la salud pública a través de medidas preventivas y de las prestaciones y servicios necesarios. La ley establecerá los derechos y deberes de todos al respecto.
>
> 3. Los poderes públicos fomentarán la educación sanitaria, la educación física y el deporte. Asimismo facilitarán la adecuada utilización del ocio.»

Está en el **capítulo III del título I**, el de los **principios rectores de la política social y económica**, y esa ubicación decide cómo se protege. Según el **art. 53.3 CE**, estos principios informan la legislación positiva, la práctica judicial y la actuación de los poderes públicos, y **solo pueden alegarse ante la jurisdicción ordinaria de acuerdo con lo que dispongan las leyes que los desarrollen**. No cabe, por tanto, el recurso de amparo que el art. 53.2 reserva al art. 14 y a la sección primera del capítulo II, y de ahí que sea la ley quien le dé contenido: entre otras, la Ley 14/1986, General de Sanidad.

No debe confundirse con el **derecho a la vida y a la integridad física y moral** del **art. 15 CE**, que sí es un derecho fundamental de la sección primera.

3.2. Otros preceptos que tocan la salud

- **Trabajo** (art. 40.2): los poderes públicos **velarán por la seguridad e higiene en el trabajo** y garantizarán el descanso necesario.
- **Tercera edad** (art. 50): un sistema de servicios sociales atenderá sus **problemas específicos de salud**, vivienda, cultura y ocio.
- **Consumidores y usuarios** (art. 51.1): los poderes públicos garantizarán su defensa protegiendo, mediante procedimientos eficaces, su **seguridad, su salud** y sus legítimos intereses económicos.

3.3. El reparto de competencias

- **El Estado** tiene competencia exclusiva sobre la **sanidad exterior**, las **bases y coordinación general de la sanidad** y la **legislación sobre productos farmacéuticos** (art. 149.1.16.ª).
- **Las comunidades autónomas** pueden asumir competencias en **sanidad e higiene** (art. 148.1.21.ª).

Ese reparto explica que convivan la Ley General de Sanidad y la Ley 5/2003, de salud de las Illes Balears, que se estudian en sus temas. La primera regula todas las acciones que permitan hacer efectivo el derecho a la protección de la salud reconocido en el **art. 43 y concordantes** de la Constitución (art. 1.1 de esa ley).

Su garantía y suspensión

De poco vale proclamar derechos si no se asegura que se respetan. El **Capítulo IV** del Título I (arts. 53 y 54) establece las garantías, y lo hace de forma **escalonada**: cada grupo de derechos recibe un nivel de protección según el lugar que ocupa en el Título. En el extremo opuesto, el **Capítulo V** (art. 55, su único artículo) regula las circunstancias en que algunos derechos pueden **suspenderse**.

4.1. Las garantías del artículo 53

El art. 53 tiene tres apartados, uno por cada nivel de protección, y cada uno se refiere a una parte distinta del Título I.

4.1.1. La vinculación de los poderes públicos y la reserva de ley

El **art. 53.1** se aplica a **todo el Capítulo II** (arts. 14 a 38, las dos secciones) y contiene tres garantías:

- Los derechos y libertades del Capítulo II **vinculan a todos los poderes públicos**: legislador, Gobierno, Administración y jueces están obligados a respetarlos sin esperar a que una ley los desarrolle.
- **Reserva de ley**: solo por **ley** puede regularse su ejercicio, nunca por reglamento.
- Esa ley ha de respetar en todo caso su **contenido esencial**, es decir, el núcleo sin el cual el derecho deja de ser reconocible como tal. Si lo vulnera, la ley es inconstitucional, y por eso el precepto remite a

la tutela del **art. 161.1.a)**, que es el **recurso de inconstitucionalidad**.

A esto se suma la reserva de **ley orgánica** del **art. 81.1** para el **desarrollo** de los derechos fundamentales y libertades públicas, que se aprueba por **mayoría absoluta del Congreso** en una votación final sobre el conjunto del proyecto (81.2). Esa reserva alcanza a los derechos de la Sección 1.ª; los de la Sección 2.ª se regulan por **ley ordinaria**.

4.1.2. La tutela preferente y sumaria y el recurso de amparo

El **art. 53.2** es la garantía reforzada, y solo se aplica al **art. 14** y a la **Sección 1.ª** (arts. 15 a 29). Cualquier ciudadano puede recabar su tutela por dos vías:

- Ante los **Tribunales ordinarios**, por un procedimiento basado en los principios de **preferencia y sumariedad**. Preferente quiere decir que se tramita **antes que los demás** asuntos; sumario, que es **más rápido** y con trámites abreviados.
- Y, en su caso, mediante el **recurso de amparo** ante el **Tribunal Constitucional**.

El mismo apartado extiende el amparo a la **objeción de conciencia** del **art. 30**, aunque esté en la Sección 2.ª. Es la única pieza de esa sección con acceso al amparo; el resto de la Sección 2.ª tiene solo las garantías del art. 53.1.

4.1.3. La protección de los principios rectores

El **art. 53.3** se refiere al **Capítulo III** (arts. 39 a 52): «El reconocimiento, el respeto y la protección de los principios reconocidos en el Capítulo tercero informarán la legislación positiva, la práctica judicial y la actuación de los poderes públicos. Sólo podrán ser alegados ante la Jurisdicción ordinaria de acuerdo con lo que dispongan las leyes que los desarrollen».

Dos ideas. **Informar** significa orientar e inspirar: el legislador, los jueces y la Administración deben tenerlos presentes al actuar. Y la alegación judicial es **mediata**: el ciudadano no puede invocarlos directamente ante un tribunal, sino solo a través de la ley que los desarrolle y en los términos de esa ley. No tienen, por tanto, ni amparo ni procedimiento preferente. Es el régimen de la **vivienda** (art. 47), la **salud** (art. 43), el **medio ambiente** (art. 45) o la **Seguridad Social** (art. 41).

4.2. Los tres niveles de protección

El sistema del art. 53 se resume en este cuadro:

	ART. 14 Y SECCIÓN 1.ª (15-29)	SECCIÓN 2.ª (30-38)	CAPÍTULO III (39-52)
Vinculan a todos los poderes públicos	Sí	Sí	Informan su actuación
Regulación	Ley que respete el contenido esencial; **ley orgánica** para desarrollar la Sección 1.ª (art. 81.1)	**Ley ordinaria** que respete el contenido esencial	Leyes que los desarrollen
Procedimiento **preferente y sumario**	Sí	No	No
Recurso de amparo	Sí	No, salvo la **objeción de conciencia** (art. 30)	No
Alegación ante los jueces	Directa	Directa, ante los tribunales ordinarios	Solo según las leyes de desarrollo

4.3. Las garantías institucionales

Además de las garantías normativas y judiciales del art. 53, la Constitución encomienda la defensa de los derechos a instituciones concretas y prevé un procedimiento propio para la libertad personal:

- El **Defensor del Pueblo** (art. 54), **alto comisionado de las Cortes Generales** para la defensa de los derechos del Título I, que supervisa la actividad de la Administración y da cuenta a las Cortes.
- El **Ministerio Fiscal**, que tiene por misión promover la acción de la justicia en defensa de la legalidad y de los **derechos de los ciudadanos** (art. 124.1) y está legitimado para interponer el **recurso de amparo** (art. 162.1.b).
- El ***habeas corpus*** (art. 17.4), desarrollado por la **Ley Orgánica 6/1984**, de 24 de mayo: un procedimiento para llevar **inmediatamente ante el juez** a quien está detenido ilegalmente.

4.4. La suspensión de los derechos

El **art. 55**, que forma por sí solo el Capítulo V, prevé **dos supuestos distintos** de suspensión, y la mayoría de los errores vienen de mezclarlos: uno **general**, ligado a los estados de excepción y de sitio, y otro **individual**, ligado a la investigación del terrorismo. Suspender un derecho es dejarlo temporalmente sin efecto; es más que limitarlo o condicionar su ejercicio.

4.4.1. La suspensión general (art. 55.1)

Cuando se declara el **estado de excepción o de sitio** pueden suspenderse **solo** estos derechos:

- **Art. 17**: libertad y seguridad personal, con la salvedad que se ve abajo.
- **Art. 18.2 y 18.3**: inviolabilidad del domicilio y secreto de las comunicaciones.

- **Art. 19**: libre elección de residencia, libre circulación por el territorio nacional y entrada y salida de España.
- **Art. 20.1.a) y d) y 20.5**: libertad de expresión, libertad de información y la garantía de que el secuestro de publicaciones solo lo acuerde un juez.
- **Art. 21**: reunión y manifestación.
- **Art. 28.2**: **huelga**.
- **Art. 37.2**: medidas de **conflicto colectivo**.

La salvedad: en el **estado de excepción** no puede suspenderse el **art. 17.3**, es decir, el derecho del detenido a ser informado de sus derechos y de las razones de la detención, a no declarar y a la asistencia de abogado. En el **estado de sitio**, en cambio, sí cabe, y así lo prevé la Ley Orgánica 4/1981 para la declaración de ese estado.

Todo lo que no está en la lista es **insuspendible**, también en el estado de sitio: la vida (art. 15), la libertad religiosa (art. 16), el honor y la intimidad del art. 18.1, la asociación (art. 22), la igualdad (art. 14) y el resto de la Sección 1.ª. Y el **estado de alarma** no figura en el art. 55.1: no permite suspender derechos, sino adoptar las medidas que limitan su ejercicio previstas en su ley orgánica.

4.4.2. La suspensión individual (art. 55.2)

Una **ley orgánica** puede determinar la forma y los casos en que, **de forma individual**, con la **necesaria intervención judicial** y el **adecuado control parlamentario**, se suspendan **para personas determinadas** los derechos de los arts. **17.2** (la duración máxima de la detención preventiva), **18.2** (inviolabilidad del domicilio) y **18.3** (secreto de las comunicaciones), en relación con las investigaciones sobre la actuación de **bandas armadas o elementos terroristas**.

Las diferencias con la suspensión general son tres: no requiere declarar ningún estado excepcional; afecta a personas concretas y no a toda la población de un territorio; y la lista es más corta, de modo que, por ejemplo, la libre circulación del art. 19 solo puede suspenderse por la vía general. El precepto añade que la utilización **injustificada o abusiva** de estas facultades produce **responsabilidad penal**.

4.5. Los estados de alarma, excepción y sitio

La suspensión general depende de los estados excepcionales del **art. 116**, que una **ley orgánica** debe regular: es la **Ley Orgánica 4/1981**, de 1 de junio. Proceden cuando circunstancias extraordinarias hacen imposible mantener la normalidad con los poderes ordinarios de las autoridades, y sus medidas han de ser las estrictamente indispensables y proporcionadas.

ESTADO	QUIÉN LO DECLARA	DURACIÓN	SUPUESTOS TÍPICOS (LO 4/1981)
Alarma	El **Gobierno**, por decreto en Consejo de Ministros, dando cuenta al Congreso	Máximo **quince días**; la prórroga exige **autorización del Congreso**	Catástrofes, crisis sanitarias, paralización de servicios esenciales, desabastecimiento
Excepción	El **Gobierno**, por decreto en Consejo de Ministros, **previa autorización del Congreso**	Máximo **treinta días**, prorrogables por otro plazo igual con los mismos requisitos	Grave alteración del libre ejercicio de los derechos, del funcionamiento de las instituciones o de los servicios esenciales
Sitio	La **mayoría absoluta del Congreso**, a **propuesta exclusiva del Gobierno**	La que fije el Congreso, con su ámbito y condiciones	Insurrección o acto de fuerza contra la soberanía, la independencia, la integridad territorial o el ordenamiento constitucional

Tres reglas comunes del art. 116: mientras esté declarado cualquiera de los tres estados **no puede disolverse el Congreso**, y las Cámaras quedan **automáticamente convocadas** si no estaban en periodo de sesiones; si el Congreso está disuelto o ha expirado su mandato, sus competencias las asume su **Diputación Permanente**; y la declaración **no modifica el principio de responsabilidad** del Gobierno y de sus agentes.

Fin del tema 1 de la muestra. El temario completo trae los 30 temas del programa con sus resúmenes y esquemas, por 49,99 € (pago único, impuestos incluidos): **opoplaza.net/tienda/temario-auxiliar-administrativo-ib-salut**

CONTENIDO JURÍDICO ESPECÍFICO

Tema 11

Estatuto de Autonomía: derechos, competencias e instituciones

El Estatuto de autonomía de las Islas Baleares: estructura

El Estatuto de Autonomía de las Illes Balears vigente es el texto que aprobó la **Ley Orgánica 1/2007**, de 28 de febrero, de reforma del Estatuto. Su estructura permite situar cada materia.

1.1. Las partes del Estatuto

El Estatuto se compone de un **preámbulo**, **139 artículos** agrupados en **nueve títulos**, **seis disposiciones adicionales** y **once disposiciones transitorias**; la ley de reforma añade una **disposición final**, sobre su vigencia. Los títulos son estos:

- **Título I**. Disposiciones generales (arts. 1 a 12).
- **Título II**. De los derechos, los deberes y las libertades de los ciudadanos de las Illes Balears (arts. 13 a 29).
- **Título III**. De las competencias de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears (arts. 30 a 38).
- **Título IV**. De las instituciones de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears (arts. 39 a 87).
- **Título V**. Medios de comunicación social (arts. 88 a 92).
- **Título VI**. El Poder Judicial en las Illes Balears (arts. 93 a 100).
- **Título VII**. Relaciones institucionales (arts. 101 a 119).
- **Título VIII**. Financiación y Hacienda (arts. 120 a 138).
- **Título IX**. De la reforma del Estatuto (art. 139).

El **título IV** es el más extenso y el que tiene más capítulos, **nueve**: del Parlamento (arts. 40 a 53), del Presidente (arts. 54 a 56), del Gobierno (arts. 57 a 60), de los Consejos Insulares (arts. 61 a 74), de los municipios y demás entidades locales (art. 75), órganos de consulta y asesoramiento (arts. 76 a 78), de la Administración pública de la Comunidad Autónoma (arts. 79 y 80), del control de los poderes de la Comunidad Autónoma (arts. 81 y 82) y del régimen jurídico de la Comunidad Autónoma (arts. 83 a 87). También se dividen en capítulos los títulos VII y VIII, cuatro cada uno.

1.2. La reforma del Estatuto

La reforma de un Estatuto se ajusta al procedimiento que él mismo establece y requiere, en todo caso, la aprobación de las Cortes Generales mediante ley orgánica (art. 147.3 CE). Ese procedimiento está en el **art. 139**, único artículo del título IX:

- **Iniciativa**: el **Parlamento**, a propuesta de **una quinta parte** de los diputados; el **Gobierno** de la Comunidad Autónoma, y las **Cortes Generales**.
- **Aprobación**: la del Parlamento por **mayoría de dos tercios** de los diputados y la de las Cortes Generales **mediante ley orgánica**.
- **Retirada**: mientras la propuesta se tramita en el Congreso y en el Senado, el Parlamento **puede retirarla**.
- En lo no previsto, rige lo que dispone la **Constitución**.

Derechos, deberes y libertades de los ciudadanos de las Islas Baleares (título II)

El **título II** (arts. 13 a 29) reúne los derechos que el Estatuto reconoce a los ciudadanos de las Illes Balears. No sustituye a los derechos fundamentales de la Constitución: los presupone y añade, sobre todo, **derechos sociales** y mandatos a los poderes públicos en ámbitos de competencia autonómica, entre ellos la salud.

2.1. El alcance del título II

El **art. 13** fija el marco en tres apartados:

- **Titularidad** (apartado 1). Los ciudadanos de las Illes Balears, como **ciudadanos españoles y europeos**, son titulares de los derechos, deberes y libertades reconocidos en la Constitución, en el ordenamiento de la Unión Europea y en los instrumentos internacionales de derechos humanos, entre los que el precepto cita la **Carta Social Europea**.
- **Vinculación** (apartado 2). Los poderes públicos de la Comunidad **están vinculados** por estos derechos y velan por su respeto y por el cumplimiento de los deberes.
- **Límites** (apartado 3). Los derechos y principios del título **no alteran el reparto de competencias** ni crean títulos competenciales nuevos, y no pueden interpretarse de forma que **reduzcan o limiten** los derechos fundamentales de la Constitución y de los tratados ratificados por España.

2.2. Los derechos ante las Administraciones y los de participación

Dos artículos regulan la relación del ciudadano con los poderes públicos: cómo debe tratarle la Administración y cómo puede intervenir en los asuntos públicos.

2.2.1. Los derechos en relación con las Administraciones públicas

Según el **art. 14**:

- Una **ley del Parlamento**, sin perjuicio de la legislación básica del Estado, regula el **derecho a una buena administración** y el acceso a los archivos y registros administrativos (apartado 1).
- Todos tienen derecho a que las Administraciones de las Illes Balears traten sus asuntos de forma **objetiva e imparcial** y en un **plazo razonable**, a gozar de **servicios públicos de calidad** y a acceder

a la **función pública** en igualdad y según el **mérito y la capacidad** (apartado 2).

- Los ciudadanos pueden dirigirse a la Administración de la Comunidad en **cualquiera de las dos lenguas oficiales** y **recibir respuesta en la misma lengua** que hayan utilizado (apartado 3).
- La Comunidad garantiza la calidad de la Administración de Justicia, la atención a las víctimas y la **justicia gratuita**, y las Administraciones, la protección de **consumidores y usuarios** (apartados 4 y 5).

2.2.2. Los derechos de participación

El **art. 15** reconoce el derecho a participar, individual o colectivamente, en la vida política, económica, cultural y social (apartado 1), y concreta el de participar en los asuntos públicos en cuatro facultades (apartado 2):

a) Elegir a los miembros de los órganos representativos de la Comunidad y **concurrir como candidato**.
b) Promover y presentar **iniciativas legislativas** ante el Parlamento y participar en la elaboración de las leyes.
c) Promover la convocatoria de **consultas populares** por el Gobierno, los Consejos Insulares o los Ayuntamientos.
d) El **derecho de petición**, individual y colectiva, en los términos de las leyes del Estado.

2.3. Los derechos sociales

Es el núcleo del título: un artículo general, el 16, fija el mandato, y los siguientes lo concretan para colectivos y ámbitos determinados, la salud entre ellos.

2.3.1. El mandato general del artículo 16

El **art. 16** tiene cuatro apartados:

- Los poderes públicos **defienden y promueven** los derechos sociales (apartado 1).
- Una **ley del Parlamento** elaborará la **Carta de Derechos Sociales**, con los principios, derechos y directrices de la política social (apartado 2).
- La actuación de las Administraciones se centra primordialmente en la **familia**, las **parejas estables**, el **menor**, las **personas dependientes**, las **personas mayores**, la **juventud**, las situaciones de **pobreza o exclusión**, la **igualdad de hombres y mujeres**, la protección contra la **violencia de género** y los **inmigrantes** con residencia permanente (apartado 3).
- Las Administraciones **promueven las condiciones** necesarias para que los derechos sociales sean de **aplicación real y efectiva** (apartado 4).

2.3.2. Igualdad, dependencia, pobreza y vivienda

- **No discriminación** (art. 17): libre desarrollo de la personalidad de mujeres y hombres, participación en igualdad, garantía de la **conciliación** de la vida familiar y laboral y derecho a no ser discriminado por la **orientación sexual**.

- **Personas dependientes** (art. 19): derecho a las **prestaciones públicas** necesarias para su autonomía personal, **medidas de acción positiva**, accesibilidad de los edificios y servicios públicos y uso de la **lengua de signos** de las personas sordas.
- **Catástrofes** (art. 20): los poderes públicos velan por quienes hayan sufrido sus daños.
- **Pobreza** (art. 21): derecho de los ciudadanos en estado de necesidad a la solidaridad y a una **renta mínima de inserción**.
- **Vivienda** (art. 22): garantía del **acceso a una vivienda digna**, con ayudas reguladas por ley, especialmente para jóvenes, personas sin medios, mujeres maltratadas y personas dependientes.

2.3.3. La salud

El **art. 25** es el precepto específico del Estatuto sobre la salud:

> «1. Se garantiza el derecho a la prevención y a la protección de la salud mediante un sistema sanitario público de carácter universal.
>
> 2. Todas las personas con relación a los servicios sanitarios tienen derecho a ser informadas sobre los servicios a que pueden acceder y los requisitos necesarios para usarlos y sobre los tratamientos médicos y sus riesgos, antes de que les sean aplicados; a dar el consentimiento para cualquier intervención; a acceder a su historia clínica propia y a la confidencialidad de los datos relativos a la propia salud, en los términos que establecen las leyes.
>
> 3. Todas las personas con relación a los servicios sanitarios tienen derecho al conocimiento y a la exigencia de cumplimiento de un plazo máximo para que les sea aplicado un tratamiento; a ser informadas de todos los derechos que les asisten y a no padecer ningún tratamiento o práctica degradante.
>
> 4. Todas las personas tienen derecho a un adecuado tratamiento del dolor y a cuidados paliativos, así como a declarar su voluntad vital anticipada que deberá respetarse en los términos que establezca la ley.»

Conviene fijar qué va en cada apartado: el 1, el **derecho general** y su instrumento, un **sistema sanitario público y universal**; el 2, **información, consentimiento, historia clínica y confidencialidad**; el 3, el **plazo máximo** de tratamiento, la información sobre los derechos y la prohibición de **tratos degradantes**; y el 4, el **tratamiento del dolor**, los **cuidados paliativos** y la **voluntad vital anticipada**, es decir, las instrucciones que una persona deja sobre los cuidados que quiere recibir si un día no puede expresarlo.

2.4. Otros derechos del título II

El título se completa con derechos y mandatos en otros ámbitos:

- **Cultura** (art. 18): acceso en igualdad, protección de la creatividad y defensa de la identidad y del patrimonio histórico.
- **Medio ambiente** (art. 23): derecho a una vida y un medio ambiente seguros y sanos, y mandato de impulsar un desarrollo sostenible y territorialmente equilibrado.

- **Turismo y sector primario** (art. 24): el turismo es **elemento económico estratégico**, que debe ordenarse de forma compatible con el medio ambiente, el patrimonio cultural y el territorio, y se garantizan los derechos del sector primario.
- **Educación** (art. 26): calidad, igualdad de acceso y **gratuidad** en los niveles obligatorios.
- **Trabajo** (art. 27): empleo estable y de calidad, con **salud en el trabajo**, y valor del diálogo social.
- **Datos personales** (art. 28): acceso, protección, corrección y cancelación de los datos que figuren en ficheros de las Administraciones de la Comunidad.
- **Nuevas tecnologías** (art. 29): impulso del acceso a la sociedad de la información.

Competencias de la comunidad autónoma (título III)

El **título III** (arts. 30 a 38) dice sobre qué materias actúa la Comunidad Autónoma y con qué intensidad. Hay **tres clases de competencia**, y una misma materia puede repartirse entre varias, como ocurre con la sanidad.

3.1. Las clases de competencia

Lo que distingue a cada clase es qué funciones públicas —dictar leyes, dictar reglamentos, ejecutar— corresponden a la Comunidad. Los arts. 30 a 32 enumeran las materias, y los arts. 84 y 85, en el capítulo IX del título IV, precisan qué potestades lleva cada clase:

- **Exclusivas** (art. 30). En ellas corresponden a la Comunidad la **potestad legislativa**, que ejerce el Parlamento, y la **función ejecutiva**, incluidas la **potestad reglamentaria**, la inspección y el fomento, que ejercen el Gobierno y los Consejos Insulares (art. 84). Son exclusivas «sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 149.1 de la Constitución», es decir, respetando las competencias que la Constitución reserva al Estado.
- **De desarrollo legislativo y ejecución** (art. 31). El Estado dicta la **legislación básica** —el mínimo común que rige en toda España— y la Comunidad la **desarrolla** con sus propias leyes y reglamentos y la **ejecuta** (art. 85.1).
- **Ejecutivas** (art. 32). La legislación es del Estado y a la Comunidad le corresponde **aplicarla**; su potestad ejecutiva puede llevar aneja la **potestad reglamentaria** cuando sea necesaria para ejecutar la normativa estatal (art. 85.2).

Cierran el título dos reglas: todas las competencias se ejercen en los términos de la **Constitución** (art. 37), y la Comunidad tiene, además de las facultades expresas, todas las que resulten **inherentes a su pleno ejercicio** (art. 38).

3.2. Las competencias exclusivas

El **art. 30** enumera **51 materias**. Las que más interesan, agrupadas:

- **Instituciones y organización**: la organización, régimen y funcionamiento de sus **instituciones propias** en el marco del Estatuto (núm. 1), las alteraciones de términos municipales y la toponimia

(núm. 2), la organización local (núm. 45), el procedimiento administrativo derivado de las especialidades de la organización propia (núm. 36) y la ordenación de su hacienda (núm. 28).

- **Territorio**: **ordenación del territorio**, litoral, **urbanismo** y vivienda (núm. 3); obras públicas que no sean de interés general del Estado (núm. 4); carreteras, ferrocarriles, puertos y aeropuertos no calificados de interés general (núm. 5); aguas (núm. 8) y **medio ambiente**, sin perjuicio de la legislación básica del Estado (núm. 46).
- **Economía**: **agricultura y ganadería** (núm. 10), **turismo** (núm. 11), artesanía (núm. 18), **comercio interior** (núm. 42), **industria** (núm. 34) y pesca marítima en aguas de las Illes Balears (núm. 50).
- **Servicios a las personas**: deporte y ocio (núm. 12), juventud (núm. 13), tercera edad (núm. 14), **acción y bienestar social** (núm. 15), protección de la familia (núm. 16), políticas de género (núm. 17), **protección de menores** (núm. 39), integración del inmigrante (núm. 49) y defensa de consumidores y usuarios (núm. 47).
- **Cultura y derecho propio**: **cultura y patrimonio** (núms. 24 a 26) y la conservación, modificación y desarrollo del **derecho civil propio** (núm. 27).
- **Sanidad** (núm. 48), en el apartado 3.4.

Son también exclusivas, por artículos propios, la protección y el fomento de la **cultura autóctona** (art. 34) y la **enseñanza de la lengua catalana**, cuya institución oficial consultiva es la **Universidad de las Illes Balears** (art. 35). El art. 33 atribuye a la Comunidad la creación de una **policía propia**, y el art. 36 reparte la enseñanza: es exclusiva la creación, organización y régimen de los centros públicos no universitarios y la programación y coordinación del sistema universitario; de desarrollo legislativo y ejecución, la enseñanza en toda su extensión, y ejecutiva, la expedición y homologación de los títulos estatales.

3.3. Las competencias de desarrollo legislativo y de ejecución

El **art. 31** enumera **17 materias** en las que la Comunidad desarrolla y ejecuta las bases del Estado. Entre ellas: el **régimen jurídico** y la responsabilidad de la Administración autonómica (núm. 1); el **estatuto de los funcionarios** de la Administración autonómica y local (núm. 3); la **salud y sanidad** (núm. 4); los **contratos y concesiones** administrativas (núm. 5); los medios de comunicación social (núm. 7); la **protección civil y emergencias** (núm. 11); la **seguridad social**, salvo las normas de su régimen económico (núm. 12); el **régimen local** (núm. 13) y la **protección de datos** de los ficheros de las Administraciones de la Comunidad (núm. 14).

El **art. 32**, por su parte, reserva a la Comunidad la **función ejecutiva** en **20 materias**, como la **expropiación forzosa** (núm. 1), el **régimen económico de la Seguridad Social** (núm. 4), los **productos farmacéuticos** (núm. 8), la **legislación laboral** (núm. 11), la propiedad intelectual e industrial (núms. 9 y 10) y la gestión del dominio público marítimo-terrestre (núm. 17).

3.4. Las competencias en materia de sanidad

La sanidad muestra bien cómo se combinan las tres clases. El **art. 30.48** atribuye como **exclusivas**:

> «48. Organización, funcionamiento y control de los centros sanitarios públicos y de los servicios de salud. Planificación de los recursos sanitarios. Coordinación de la sanidad privada con el sistema sanitario público. Promoción de la salud en todos los ámbitos, en el marco de las bases y la coordinación general de la sanidad. Ordenación farmacéutica, en el marco de lo que dispone el número 16, apartado 1, del artículo 149 de la Constitución.»

El cuadro completo queda así:

MATERIA	CLASE DE COMPETENCIA	PRECEPTO
Organización, funcionamiento y control de los centros sanitarios públicos y de los servicios de salud	**Exclusiva**	Art. 30.48
Planificación de los recursos sanitarios	Exclusiva	Art. 30.48
Coordinación de la sanidad privada con el sistema sanitario público	Exclusiva	Art. 30.48
Promoción de la salud	Exclusiva, en el marco de las bases y la coordinación general de la sanidad	Art. 30.48
Ordenación farmacéutica	Exclusiva, en el marco del art. 149.1.16.ª CE	Art. 30.48
Salud y sanidad; formación sanitaria especializada; sanidad vegetal y animal	**Desarrollo legislativo y ejecución**	Art. 31.4
Productos farmacéuticos	**Ejecutiva**	Art. 32.8

La distinción que se pregunta es esta: la materia general «salud y sanidad» es de **desarrollo de las bases estatales**, porque el art. 149.1.16.ª CE reserva al Estado las **bases** y la **coordinación general** de la sanidad; pero la organización de los centros y servicios propios, la planificación de los recursos y la coordinación de la **sanidad privada** con la pública son **competencia exclusiva** de la Comunidad.

Instituciones de la comunidad autónoma (título IV)

El **título IV** (arts. 39 a 87) regula las instituciones de la Comunidad y, en sus últimos capítulos, los municipios, los órganos consultivos y de control, la Administración propia y el régimen jurídico. Su rasgo más propio son los **Consejos Insulares**.

4.1. El sistema institucional

El **art. 39** dispone que el sistema institucional autonómico está integrado por el **Parlamento**, el **Gobierno**, el **Presidente** de la Comunidad Autónoma y los **Consejos Insulares** de Mallorca, Menorca, Ibiza y Formentera, «sin perjuicio de su autonomía constitucionalmente garantizada». Las tres primeras instituciones se estudian en el tema 12; aquí basta su definición estatutaria:

- El **Parlamento** representa al pueblo de las Illes Balears, ejerce la **potestad legislativa**, aprueba los presupuestos y controla la acción de gobierno (art. 40.1).
- El **Presidente** es **elegido por el Parlamento** de entre sus miembros y **nombrado por el Rey** (art. 54.1).
- El **Gobierno** es el **órgano colegiado** que ejerce funciones ejecutivas y administrativas y dirige la política general (art. 57.1).

4.2. Los Consejos Insulares

Los Consejos Insulares (capítulo IV, arts. 61 a 74) tienen una doble condición: son las instituciones de gobierno de cada isla, con autonomía para gestionar sus intereses, y son también instituciones de la propia Comunidad Autónoma.

4.2.1. Naturaleza y organización

El **art. 61** los define como las instituciones de gobierno de cada isla, que ostentan el **gobierno, la administración y la representación** de Mallorca, Menorca, Ibiza y Formentera y de sus islas adyacentes; gozan de **autonomía** en la gestión de sus intereses de acuerdo con la Constitución, el Estatuto y las leyes del Parlamento, y son **también instituciones de la Comunidad Autónoma**. Sus reglas de funcionamiento y su régimen jurídico los determina la **Ley de Consejos Insulares**, aprobada por **dos tercios** de los diputados, y, para Formentera, en su caso, una ley específica (art. 68).

Sus **órganos necesarios** son el **Pleno**, el **Presidente** y el **Consejo Ejecutivo**, y cada Consejo puede crear órganos complementarios (art. 63.1). **Formentera** es la excepción: su Consejo Insular lo integran los **regidores del Ayuntamiento** de Formentera y no es preceptivo el consejo ejecutivo (art. 63.2).

4.2.2. Composición, elección y funciones de sus órganos

- **Consejeros** (art. 64). Los de Mallorca, Menorca e Ibiza se eligen en sus circunscripciones por sufragio universal, igual, libre, directo y secreto, con sistema proporcional. El mandato de los consejeros es de **cuatro años**. El cargo es **incompatible** con los de Presidente de las Illes Balears, Presidente del Parlamento, miembro del Gobierno y senador de la Comunidad. Cada Consejo se constituye en el plazo máximo de **45 días** desde las elecciones.
- **Pleno** (art. 65). Ejerce la **iniciativa legislativa** ante el Parlamento y la función normativa, aprueba los presupuestos del Consejo, controla al Consejo Ejecutivo y **elige y cesa al Presidente**.
- **Presidente** (art. 66). Lo elige el Pleno de entre sus miembros, por **mayoría absoluta** en primera votación y **simple** en segunda; dirige el gobierno y la administración insulares, nombra y separa libremente al resto del Consejo Ejecutivo y responde ante el Pleno.
- **Consejo Ejecutivo** (art. 67). Lo forman el Presidente, los Vicepresidentes, en su caso, y los **consejeros ejecutivos**, que dirigen sus departamentos; le corresponde la **función ejecutiva** en las competencias del Consejo.

4.2.3. Sus competencias

- **Propias** (art. 70). El Estatuto enumera **20 materias**, además de las que les atribuya la legislación estatal: entre otras, urbanismo y habitabilidad, régimen local, información y promoción turística, **servicios sociales** y asistencia social, patrimonio cultural, **tutela, acogimiento y adopción de menores**, deporte, transportes terrestres, agricultura, ganadería y pesca, ordenación del territorio, carreteras y caminos, juventud, cultura y políticas de género. En ellas ejercen la **potestad reglamentaria** (art. 72.1) y la actividad de **fomento** y fijan políticas propias (art. 73).
- **De ejecución y gestión** (art. 71). Pueden asumir, en su ámbito territorial, la función ejecutiva y la gestión en otras materias, entre ellas la **sanidad** (núm. 7) y la enseñanza (núm. 8), por transferencia o delegación regulada por **ley del Parlamento**.
- **Cláusula de cierre** (art. 69). Lo que el Estatuto no les atribuye expresamente corresponde al **Gobierno**, y no son transferibles las competencias de carácter **suprainsular**, las que inciden en la planificación de la actividad económica general o las que exigen velar por el equilibrio entre las islas.

4.2.4. La relación con las demás instituciones

La coordinación de su actividad, en lo que afecte a los intereses de la Comunidad, corresponde al **Gobierno**, con participación de los propios Consejos cuando se trate de sus competencias propias (art. 72.2 y 3). Hay además dos órganos de encuentro: la **Conferencia de Presidentes**, formada por el Presidente de las Illes Balears y los de los cuatro Consejos, marco permanente de relación y acuerdo (art. 74), y la **Comisión General de Consejos Insulares**, de composición **paritaria** Parlamento-Consejos, creada en el seno del Parlamento (art. 53).

4.3. Los municipios

El **art. 75** define el **municipio** como la entidad local básica de la organización territorial y el instrumento fundamental de participación de la comunidad local. Lo gobierna el **Ayuntamiento** —alcalde o alcaldesa y concejales, estos elegidos por los vecinos por sufragio universal, igual, libre, directo y secreto—, y el Estatuto le garantiza **autonomía** para ejercer sus competencias propias, sujeta al control de constitucionalidad y legalidad. Puede asumir la gestión de competencias de los Consejos Insulares, por acuerdo de los dos Plenos y con los medios adecuados. **Palma** dispone de una **ley de capitalidad** especial (art. 75.10).

4.4. Los órganos de consulta y de control

El Estatuto crea, o manda crear por ley, órganos que asesoran a las instituciones o controlan su actuación:

- **Consejo Consultivo** (art. 76). Es el **superior órgano de consulta** de la Comunidad. Lo integran como máximo **diez juristas** de reconocido prestigio: **dos quintas partes** elegidas por el Parlamento por mayoría de tres quintos y **tres quintas partes** por el Gobierno.
- **Consejo Audiovisual** (art. 77). Entidad pública **independiente** que vela por los principios del modelo audiovisual en los medios de titularidad pública; sus miembros los nombra el Parlamento por **tres quintos**.

- **Consejo Económico y Social** (art. 78). Órgano colegiado de participación, estudio, deliberación, asesoramiento y propuesta en materia **económica y social**.
- **Sindicatura de Greuges** (art. 51). Defiende las libertades y los derechos fundamentales y supervisa la Administración autonómica; el **Síndico** lo elige el Parlamento por **tres quintos**, actúa como su Alto Comisionado y coordina su actuación con el **Defensor del Pueblo**.
- **Sindicatura de Comptes** (art. 82). Ejerce la **fiscalización externa** de la actividad económica, financiera y contable del sector público balear, sin perjuicio del Tribunal de Cuentas. La forman **tres síndicos** elegidos por el Parlamento por **tres quintos**.

4.5. La Administración propia y el régimen jurídico

Corresponden a la Comunidad la creación y organización de una **Administración propia**, en el marco de la legislación básica del Estado (art. 79), que actúa mediante los entes y organismos dependientes del Gobierno y de los Consejos Insulares y a través de los municipios (art. 80).

El control jurisdiccional se reparte así (art. 81): las **leyes del Parlamento** solo están sujetas al control de constitucionalidad del **Tribunal Constitucional**, y los **actos, acuerdos y reglamentos** de los órganos ejecutivos y administrativos se recurren ante la **jurisdicción contencioso-administrativa**.

Por último, el capítulo IX fija el régimen jurídico: las competencias se refieren al **territorio** de la Comunidad (art. 83); el Gobierno ejerce la actividad de **fomento** en sus materias (art. 86); y en las materias de competencia exclusiva el **derecho propio** se aplica **con preferencia** a cualquier otro, y en todo lo que el derecho propio no regule se aplica como **supletorio** el **derecho del Estado** (art. 87).

Fin del tema 11 de la muestra. El temario completo trae los 30 temas del programa con sus resúmenes y esquemas, por 49,99 € (pago único, impuestos incluidos):
opoplaza.net/tienda/temario-auxiliar-administrativo-ib-salut

OpoPlaza

MUESTRA GRATUITA · RESÚMENES

Auxiliar Administrativo del IB-Salut Grupo auxiliar administrativo · Servicio de Salud de las Illes Balears

Contenido jurídico común · Contenido jurídico específico

2
temas

Temario elaborado por OpoPlaza sobre el programa oficial de la convocatoria, con la normativa vigente a 17 de noviembre de 2026. Es una MUESTRA GRATUITA: unos temas, tal como van en el temario completo, que se vende en la tienda de opoplaza.net. Puedes descargarla, imprimirla y compartirla tal cual, pero no modificarla ni venderla. © OpoPlaza · opoplaza.net

Índice

CONTENIDO JURÍDICO COMÚN

1 Constitución española 32

CONTENIDO JURÍDICO ESPECÍFICO

11 Estatuto de Autonomía: derechos, competencias e instituciones 36

CONTENIDO JURÍDICO COMÚN

Tema 1

Constitución española

La norma que está por encima de todas

La **Constitución Española de 1978** es la norma suprema del ordenamiento: crea los poderes del Estado, les pone límites y decide si las demás normas valen o no. Es el punto de partida de todo el temario, y sus preguntas suelen ser muy literales: fechas, cuántos títulos tiene, qué artículos abarca cada uno y en qué lugar está cada derecho. Ese lugar importa, porque de él depende cómo se protege.

Vas a recorrer **cuatro bloques**: cómo es la Constitución y cuáles son sus principios y valores; los derechos y deberes; la protección de la salud, que en el Servicio de Salud tiene un interés especial; y cómo se garantizan y se suspenden los derechos.

1. La Constitución de 1978: estructura, características, principios y valores

La redactaron las Cortes elegidas el **15 de junio de 1977**, y su aprobación pasó por cuatro pasos, cada uno con un sujeto distinto: **aprobación por las Cortes** (Congreso y Senado, **31 de octubre de 1978**), **ratificación por el pueblo** en referéndum (**6 de diciembre**), **sanción por el Rey** (**27 de diciembre**) y **publicación en el BOE** (**29 de diciembre**), que es también el día de su entrada en vigor. Ratificar es confirmar con el voto un texto ya aprobado: lo hace el **cuerpo electoral**, no un órgano del Estado. La sanción es el acto formal con que el Rey firma el texto.

Sus rasgos salen del propio texto. Es **escrita**, **extensa** (**169 artículos**, más cuatro disposiciones adicionales, nueve transitorias, una derogatoria y una final), **rígida** (reformarla exige procedimientos más exigentes que los de una ley: arts. 167 y 168), **normativa** (ciudadanos y poderes públicos están sujetos a ella, art. 9.1), **democrática**, **social y de Derecho**, **monárquica parlamentaria**, **autonómica** y **consensuada**.

Se ordena así: un **Preámbulo**, que no contiene mandatos pero orienta la interpretación; un **Título Preliminar** (arts. 1 a 9) y **diez títulos** (arts. 10 a 169). Son estos: el **I**, derechos y deberes (10-55); el **II**, la Corona (56-65); el **III**, las Cortes Generales (66-96); el **IV**, Gobierno y Administración (97-107); el **V**, relaciones entre el Gobierno y las Cortes (108-116); el **VI**, el Poder Judicial (117-127); el **VII**, Economía y Hacienda (128-136); el **VIII**, organización territorial (137-158); el **IX**, el Tribunal Constitucional (159-165), y el **X**, la reforma (166-169). Solo tres títulos tienen capítulos: el **I** (cinco), el **III** y el **VIII** (tres cada uno). La **parte dogmática** (Título Preliminar y Título I) fija valores, principios y derechos; la **parte orgánica** (Títulos II a X) organiza el poder.

El **art. 1.1** define a España como **Estado social y democrático de Derecho** y nombra **cuatro valores superiores**, que son lista cerrada: **libertad, justicia, igualdad y pluralismo político**. La dignidad de la persona o la seguridad jurídica no están entre ellos. La **soberanía** reside en el **pueblo español** (1.2), la forma política es la **Monarquía parlamentaria** (1.3) y el art. 2 une tres principios: **unidad, autonomía y solidaridad**. El **castellano** es la lengua oficial del Estado y todos los españoles tienen el **deber de conocerla**; las demás lenguas son oficiales en sus comunidades según sus Estatutos. Partidos políticos, sindicatos y asociaciones empresariales han de tener estructura y funcionamiento **democráticos**.

El **art. 9** cierra el Título Preliminar: todos están sujetos a la Constitución (9.1); los poderes públicos deben hacer que la libertad y la igualdad sean **reales y efectivas** (9.2), y el 9.3 garantiza **siete principios**: legalidad, jerarquía normativa, publicidad de las normas, irretroactividad de las disposiciones sancionadoras no favorables o restrictivas de derechos individuales, seguridad jurídica, responsabilidad e interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos. La eficacia o la coordinación no son de este artículo: son principios de la Administración del art. 103.1.

2. Derechos y deberes fundamentales

El **Título I** (arts. 10 a 55) se abre con el **art. 10** —la **dignidad de la persona** como fundamento del orden político, y los derechos interpretados conforme a la **Declaración Universal** y a los tratados ratificados por España— y se divide en **cinco capítulos**: el **I** (11-13), españoles y extranjeros; el **II** (14-38), derechos y libertades, con la **Sección 1.ª** (15-29) y la **Sección 2.ª** (30-38); el **III** (39-52), principios rectores; el **IV** (53-54), garantías, y el **V** (55), suspensión. La **igualdad del art. 14** abre el Capítulo II sin estar en ninguna sección.

Sobre los titulares: **ningún español de origen** puede ser privado de su nacionalidad; la mayoría de edad es a los **dieciocho años**, y los extranjeros gozan de las libertades públicas según los tratados y la ley. Los derechos del **art. 23** (participar en los asuntos públicos y acceder a cargos públicos) son **solo de los españoles**, salvo lo que se establezca por tratado o ley, con **reciprocidad**, para votar y ser elegido en las **elecciones municipales**. La extradición excluye los delitos políticos, pero el **terrorismo** no se considera delito político.

La **Sección 1.ª** es el núcleo mejor protegido. Conviene fijar sus cifras y sus salvedades: la pena de muerte está abolida, **salvo** lo que dispongan las leyes penales militares para tiempos de guerra (15); ninguna confesión tiene carácter estatal (16); la **detención preventiva** dura como máximo **setenta y dos horas** hasta la libertad o la puesta a disposición judicial, mientras que el plazo de la **prisión provisional** lo fija la ley (17); el domicilio es inviolable salvo **consentimiento**, **resolución judicial** o **flagrante delito** (18.2); la expresión y la información no admiten **censura previa** y el secuestro de publicaciones exige **resolución judicial** (20); la reunión pacífica y sin armas **no necesita autorización**, y las manifestaciones y reuniones en lugares de tránsito público solo exigen **comunicación previa** (21); están prohibidas las asociaciones **secretas y paramilitares** (22); y la Administración civil no puede imponer sanciones que impliquen **privación de libertad** (25). La **huelga** se reconoce a los trabajadores, con mantenimiento de los **servicios esenciales** (28.2), y el derecho de **petición** es individual y colectivo y por escrito; los militares solo pueden ejercerlo **individualmente** (29).

La **Sección 2.ª** reúne derechos con menos protección: matrimonio con plena igualdad jurídica (32), propiedad privada con su **función social** y expropiación solo por utilidad pública o interés social con **indemnización** (33), trabajo (35), negociación colectiva (37) y libertad de empresa (38). Aquí se concentran los **deberes**: defender a España (30), contribuir a los gastos públicos según la **capacidad económica**, con un sistema que nunca puede ser **confiscatorio** (31), y trabajar (35). Fuera de ella, el deber de conocer el castellano, el de los padres de asistir a sus hijos, el de conservar el medio ambiente y el de cumplir las sentencias.

El **Capítulo III** no da derechos que puedan exigirse directamente ante un juez, sino **principios** que guían a los poderes públicos: la familia, el pleno empleo, la Seguridad Social, la salud (43), el medio ambiente, la

vivienda (47), las personas con discapacidad (49, en la redacción de la reforma de 2024) y las pensiones **periódicamente actualizadas** de la tercera edad (50).

3. La protección de la salud en la Constitución

El precepto central es el **art. 43**: reconoce el **derecho a la protección de la salud**; encarga a los poderes públicos organizar y tutelar la **salud pública** con medidas preventivas y con las prestaciones y servicios necesarios, y que la ley fije los derechos y deberes de todos; y les pide fomentar la educación sanitaria, la educación física y el deporte, y facilitar el buen uso del ocio.

Lo decisivo es su lugar: está en el **Capítulo III del Título I**, entre los **principios rectores**. Por el **art. 53.3**, solo puede alegarse ante los jueces **según las leyes que lo desarrollen**, y no tiene **recurso de amparo**. Por eso es la ley quien le da contenido, entre otras la **Ley 14/1986, General de Sanidad**. No hay que confundirlo con el **derecho a la vida y a la integridad física y moral** del **art. 15**, que sí es un derecho fundamental.

Otros preceptos tocan la salud: la **seguridad e higiene en el trabajo** (40.2), los problemas de salud de la **tercera edad** (50) y la salud de los **consumidores y usuarios** (51.1). Y el reparto de competencias: el **Estado** tiene la exclusiva de la **sanidad exterior**, las **bases y coordinación general de la sanidad** y la **legislación sobre productos farmacéuticos** (art. 149.1.16.ª); las **comunidades autónomas** pueden asumir **sanidad e higiene** (art. 148.1.21.ª). Por eso conviven la Ley General de Sanidad y la **Ley 5/2003, de salud de las Illes Balears**.

4. La garantía y la suspensión de los derechos

Las garantías del **art. 53** son **escalonadas**: cada grupo de derechos tiene la protección que corresponde a su lugar.

- **Todo el Capítulo II** (arts. 14 a 38) **vincula a todos los poderes públicos**, solo puede regularse **por ley** y esa ley ha de respetar su **contenido esencial**, el núcleo sin el que el derecho deja de reconocerse (53.1). El desarrollo de los derechos de la Sección 1.ª exige además **ley orgánica**, aprobada por **mayoría absoluta del Congreso** en una votación final sobre el conjunto (art. 81); la Sección 2.ª se regula por ley ordinaria.
- **El art. 14 y la Sección 1.ª** (arts. 15 a 29) tienen además un procedimiento **preferente y sumario** ante los tribunales ordinarios —se tramita antes que los demás y es más rápido— y el **recurso de amparo** ante el **Tribunal Constitucional** (53.2). El amparo alcanza también a la **objeción de conciencia** del art. 30, única pieza de la Sección 2.ª que lo tiene.
- **Los principios rectores** del Capítulo III **informan** la actuación de legisladores, jueces y Administración, y solo pueden alegarse **según las leyes que los desarrollen** (53.3).

Hay también garantías institucionales: el **Defensor del Pueblo**, **alto comisionado de las Cortes Generales** que supervisa la Administración (art. 54); el **Ministerio Fiscal**, que puede interponer el recurso de amparo; y el ***habeas corpus*** (Ley Orgánica 6/1984), para llevar **de inmediato ante el juez** a quien está detenido ilegalmente.

El **art. 55** prevé **dos suspensiones distintas**. La **general** (55.1), con el **estado de excepción o de sitio**, solo alcanza a la libertad personal (17), el domicilio y las comunicaciones (18.2 y 18.3), la residencia y circulación

(19), la expresión e información y la garantía del secuestro (20.1.a y d y 20.5), la reunión (21), la **huelga** (28.2) y el **conflicto colectivo** (37.2). En el estado de excepción **no** puede suspenderse el **art. 17.3** (derechos del detenido y abogado); en el de sitio, sí. Todo lo demás es insuspendible, y el **estado de alarma** no suspende derechos: solo limita su ejercicio. La **individual** (55.2) la regula una **ley orgánica**, para **personas determinadas**, con **intervención judicial** y **control parlamentario**, en investigaciones sobre **bandas armadas o terroristas**, y solo alcanza a los arts. **17.2, 18.2 y 18.3**; su uso injustificado o abusivo produce **responsabilidad penal**.

Los tres estados del **art. 116** los regula la **Ley Orgánica 4/1981**. El de **alarma** lo declara el **Gobierno** dando cuenta al Congreso, por **quince días** como máximo, y prorrogarlo exige **autorización del Congreso**. El de **excepción**, el **Gobierno previa autorización del Congreso**, por **treinta días**, prorrogables por otro plazo igual. El de **sitio**, la **mayoría absoluta del Congreso**, a **propuesta exclusiva del Gobierno**, con la duración que fije el Congreso. Mientras dure cualquiera de ellos **no puede disolverse el Congreso**.

Cómo enfocarlo: este tema se estudia por **lugares, fechas y cifras**. Las fechas de 1978 (**31-10, 6-12, 27-12 y 29-12**); los **169 artículos** y los diez títulos con sus tramos; los **cuatro valores superiores** y los **siete principios** del 9.3; las **72 horas** de la detención y los **18 años**; los **tres niveles** del art. 53 según el derecho esté en la Sección 1.ª, en la 2.ª o en el Capítulo III, con la objeción de conciencia como excepción; la lista cerrada del art. 55.1 y la salvedad del 17.3; y **15 y 30 días** de alarma y excepción. Del art. 43, su sitio entre los principios rectores y lo que eso supone.

Con este mapa, entra en el temario sabiendo dónde está cada cosa. ¡Adelante!

CONTENIDO JURÍDICO ESPECÍFICO

Tema 11

Estatuto de Autonomía: derechos, competencias e instituciones

El Estatuto por dentro: derechos, competencias e instituciones

El Estatuto de Autonomía de las Illes Balears vigente es el texto de la **Ley Orgánica 1/2007**, de 28 de febrero. Este tema recorre su armazón y tres de sus títulos: los **derechos** de los ciudadanos, las **competencias** de la Comunidad y sus **instituciones**. Para quien trabaja en el Servicio de Salud tiene dos puntos especiales: el **art. 25**, el derecho a la salud, y el reparto de la **sanidad** entre las tres clases de competencia, que se pregunta mucho.

Vas a recorrer **cuatro bloques**: la estructura del Estatuto y su reforma, los derechos del título II, las competencias del título III y las instituciones del título IV.

1. La estructura del Estatuto

El Estatuto tiene un **preámbulo**, **139 artículos** en **nueve títulos**, **seis disposiciones adicionales** y **once transitorias**; la ley de reforma añade una **disposición final** sobre su vigencia. Los títulos: **I**, disposiciones generales (1-12); **II**, derechos, deberes y libertades (13-29); **III**, competencias (30-38); **IV**, instituciones (39-87); **V**, medios de comunicación social (88-92); **VI**, el Poder Judicial (93-100); **VII**, relaciones institucionales (101-119); **VIII**, financiación y Hacienda (120-138), y **IX**, la reforma (139). El **título IV** es el más extenso y el que más capítulos tiene: **nueve**.

La **reforma** (art. 139) puede iniciarla el **Parlamento**, a propuesta de **una quinta parte** de los diputados, el **Gobierno** de la Comunidad o las **Cortes Generales**. La aprueba el Parlamento por **dos tercios** de los diputados y las Cortes Generales **mediante ley orgánica**. Mientras se tramita en el Congreso y el Senado, el Parlamento **puede retirarla**.

2. Derechos, deberes y libertades (título II)

El **título II** (arts. 13 a 29) no sustituye a los derechos fundamentales de la Constitución: los presupone y añade, sobre todo, **derechos sociales** y mandatos a los poderes públicos. Sus derechos **vinculan** a los poderes públicos de la Comunidad, pero **no alteran el reparto de competencias** ni pueden interpretarse de forma que reduzcan los derechos de la Constitución y de los tratados (art. 13).

Ante la Administración (art. 14), una **ley del Parlamento** regula el **derecho a una buena administración**. Todos tienen derecho a que sus asuntos se traten de forma **objetiva e imparcial** y en un **plazo razonable**, a servicios públicos de calidad y a acceder a la función pública según el **mérito y la capacidad**. Y pueden dirigirse a la Administración en **cualquiera de las dos lenguas oficiales** y **recibir respuesta en la misma lengua**. La participación (art. 15) incluye votar y **concurrir como candidato**, presentar **iniciativas legislativas**, promover **consultas populares** y el **derecho de petición**.

Los **derechos sociales** son el núcleo. El **art. 16** manda a los poderes públicos **defenderlos y promoverlos**, prevé una **Carta de Derechos Sociales** aprobada por ley del Parlamento y centra la actuación en la familia,

el menor, las personas dependientes y mayores, la juventud, la pobreza, la igualdad de hombres y mujeres, la violencia de género y los inmigrantes con residencia permanente, entre otros. Los artículos siguientes lo concretan: **conciliación** y no discriminación por **orientación sexual** (17), **prestaciones públicas**, accesibilidad y **lengua de signos** para las personas dependientes (19), **renta mínima de inserción** (21) y acceso a una **vivienda digna** (22).

El **art. 25** es el de la **salud**, y conviene saber qué va en cada apartado. El 1 garantiza la **prevención y protección de la salud** mediante un **sistema sanitario público de carácter universal**. El 2: ser **informado** de los servicios y de los tratamientos y sus riesgos **antes** de aplicarlos, dar el **consentimiento**, acceder a la **historia clínica** y a la **confidencialidad** de los datos de salud. El 3: un **plazo máximo** para el tratamiento, la información sobre todos los derechos y no sufrir **tratos degradantes**. El 4: **tratamiento del dolor**, **cuidados paliativos** y **voluntad vital anticipada**, es decir, las instrucciones que alguien deja sobre los cuidados que quiere recibir si un día no puede expresarlo.

Completan el título, entre otros, el derecho a una vida y un **medio ambiente seguros y sanos** (23), el turismo como **elemento económico estratégico** (24), la **gratuidad** de la educación obligatoria (26), la **salud en el trabajo** (27) y la protección de los **datos personales** en los ficheros de la Administración (28).

3. Las competencias de la Comunidad (título III)

Hay **tres clases** de competencia, y lo que las distingue es qué funciones corresponden a la Comunidad:

- **Exclusivas** (art. 30, **51 materias**): la Comunidad tiene la **potestad legislativa**, que ejerce el Parlamento, y la **función ejecutiva**, con la potestad reglamentaria, que ejercen el Gobierno y los Consejos Insulares; siempre **sin perjuicio del art. 149.1** de la Constitución.
- **De desarrollo legislativo y ejecución** (art. 31, **17 materias**): el Estado dicta la **legislación básica** —el mínimo común de toda España— y la Comunidad la **desarrolla y ejecuta**.
- **Ejecutivas** (art. 32, **20 materias**): la ley es del Estado y la Comunidad la **aplica**, con potestad reglamentaria solo cuando haga falta para ejecutarla.

Entre las **exclusivas** están sus instituciones propias, la ordenación del territorio y el urbanismo, la agricultura, el **turismo**, el comercio interior, la acción y el bienestar social, la protección de menores, la cultura y el **derecho civil propio**; también la **enseñanza de la lengua catalana**, cuya institución consultiva oficial es la **Universidad de las Illes Balears**. De **desarrollo**, entre otras, el estatuto de los funcionarios, los contratos, la protección civil, el régimen local y la **seguridad social**, salvo su régimen económico. **Ejecutivas** son, por ejemplo, la expropiación forzosa, el régimen económico de la Seguridad Social, la legislación laboral y los **productos farmacéuticos**.

La **sanidad** muestra cómo se combinan las tres. Son **exclusivas** (art. 30.48) la **organización, funcionamiento y control** de los centros sanitarios públicos y de los servicios de salud, la **planificación** de los recursos sanitarios, la **coordinación de la sanidad privada** con el sistema público, la **promoción de la salud** (en el marco de las bases y la coordinación general) y la **ordenación farmacéutica** (en el marco del art. 149.1.16.ª de la Constitución). La materia general «**salud y sanidad**» es de **desarrollo legislativo y ejecución** (art. 31.4), porque el art. 149.1.16.ª de la Constitución reserva al Estado las **bases y la coordinación general**. Y los **productos farmacéuticos** son competencia **ejecutiva** (art. 32.8).

4. Las instituciones de la Comunidad (título IV)

El sistema institucional (art. 39) lo forman el **Parlamento**, el **Gobierno**, el **Presidente** y los **Consejos Insulares** de Mallorca, Menorca, Ibiza y Formentera. El Parlamento ejerce la **potestad legislativa**, aprueba los presupuestos y controla al Gobierno; el Presidente lo **elige el Parlamento** de entre sus miembros y lo **nombra el Rey**; el Gobierno es el **órgano colegiado** que ejerce las funciones ejecutivas y dirige la política general.

Los **Consejos Insulares** son lo más propio de las islas. Tienen el **gobierno, la administración y la representación** de cada isla y son **también instituciones de la Comunidad**. Su ley se aprueba por **dos tercios** del Parlamento. Sus órganos necesarios son el **Pleno**, el **Presidente** y el **Consejo Ejecutivo**; **Formentera** es la excepción: su Consejo lo forman los regidores de su Ayuntamiento y el consejo ejecutivo no es obligatorio. Los consejeros de Mallorca, Menorca e Ibiza se eligen por sufragio universal; el mandato es de **cuatro años** y cada Consejo se constituye en **45 días** como máximo. El Pleno **elige al Presidente** —por **mayoría absoluta** en primera votación y **simple** en segunda— y también lo **cesa**. Tienen **20 materias propias**, como los servicios sociales o la tutela y adopción de menores, y pueden asumir por ley del Parlamento la ejecución en otras, entre ellas la **sanidad**. Lo que no se les atribuye expresamente corresponde al **Gobierno**, que además coordina su actividad en lo que afecte a la Comunidad. Se relacionan con él en la **Conferencia de Presidentes**, con el Presidente de las Illes Balears y los de los cuatro Consejos, y con el Parlamento en la **Comisión General de Consejos Insulares**, de composición **paritaria**.

El **municipio** es la entidad local básica, gobernada por el **Ayuntamiento** con autonomía, y **Palma** tiene una **ley de capitalidad**.

Los órganos de consulta y control: el **Consejo Consultivo**, superior órgano de consulta, con hasta **diez juristas** (dos quintas partes los elige el Parlamento y tres quintas el Gobierno); el **Consejo Audiovisual**, independiente; el **Consejo Económico y Social**; la **Sindicatura de Greuges**, cuyo **Síndico** elige el Parlamento por **tres quintos** para defender los derechos y supervisar la Administración, en coordinación con el **Defensor del Pueblo**; y la **Sindicatura de Comptes**, con **tres síndicos**, que fiscaliza las cuentas del sector público balear, sin perjuicio del Tribunal de Cuentas.

Por último, las **leyes del Parlamento** solo las controla el **Tribunal Constitucional**, y los actos y reglamentos se recurren ante la **jurisdicción contencioso-administrativa**. En las competencias exclusivas, el **derecho propio** se aplica con **preferencia**, y en lo que el derecho propio no regule, el del Estado es **supletorio**.

Cómo enfocarlo: fija las cifras —**139 artículos** y **nueve títulos**, **una quinta parte** y **dos tercios** de la reforma, **51, 17 y 20** materias, **cuatro años** y **45 días** de los Consejos, **diez** juristas, **tres** síndicos y los **tres quintos**—, el contenido de cada apartado del **art. 25** y, sobre todo, el reparto de la sanidad: **exclusiva** la organización de los centros y la coordinación de la sanidad privada, **de desarrollo** la «salud y sanidad», **ejecutiva** la de productos farmacéuticos.

Con este mapa, cada artículo encuentra su sitio. ¡Ánimo!

OpoPlaza

MUESTRA GRATUITA · ESQUEMAS

Auxiliar Administrativo del IB-Salut Grupo auxiliar administrativo · Servicio de Salud de las Illes Balears

Contenido jurídico común · Contenido jurídico específico

2 temas

40 diapositivas

Temario elaborado por OpoPlaza sobre el programa oficial de la convocatoria, con la normativa vigente a 17 de noviembre de 2026. Es una MUESTRA GRATUITA: unos temas, tal como van en el temario completo, que se vende en la tienda de opoplaza.net. Puedes descargarla, imprimirla y compartirla tal cual, pero no modificarla ni venderla. © OpoPlaza · opoplaza.net

Índice

CONTENIDO JURÍDICO COMÚN

1 Constitución española 41

CONTENIDO JURÍDICO ESPECÍFICO

11 Estatuto de Autonomía: derechos, competencias e instituciones 53

CONTENIDO JURÍDICO COMÚN

Tema 1

Constitución española

ESQUEMA RECAPITULATIVO

La Constitución española de 1978

Las ideas clave, diapositiva a diapositiva

- Estructura, principios y valores
- Derechos y deberes fundamentales
- La protección de la salud
- Garantía y suspensión

Cómo nació la Constitución

redactada por las Cortes elegidas el **15-6-1977** · ponencia de **siete diputados** · cuatro pasos, cuatro sujetos

31-10-1978	6-12-1978	27-12-1978	29-12-1978
Aprueban las Cortes · Congreso y Senado	**Ratifica** el pueblo · referéndum	**Sanciona** el Rey	**BOE** · entra en vigor ese día

Ratificar

Confirmar con el voto un texto ya aprobado · lo hace el **cuerpo electoral**, no un órgano

Sanción

Acto formal: el Jefe del Estado firma el texto y lo incorpora al ordenamiento

Las características de la Constitución

169
artículos · **extensa**

4 · 9 · 1 · 1
adicionales · transitorias · derogatoria · final

167 y 168
rígida: reforma más exigente que una ley

Forma

Escrita y codificada: documento único · **normativa**: Derecho aplicable (9.1) · flexible sería la que se reforma como una ley

Fondo

Democrática (1.2) · **Monarquía parlamentaria** (1.3) · **social y de Derecho** (1.1) · **autonómica** (2) · **consensuada**: remite a menudo a la ley

Preámbulo, Título Preliminar y diez títulos

Preámbulo: fines de la Nación · sin mandatos, orienta la interpretación · **Preliminar**: arts. 1-9

I · 10-55 · derechos y deberes fundamentales
II · 56-65 · la Corona
III · 66-96 · las Cortes Generales
IV · 97-107 · Gobierno y Administración
V · 108-116 · relaciones Gobierno-Cortes

VI · 117-127 · Poder Judicial
VII · 128-136 · Economía y Hacienda
VIII · 137-158 · organización territorial
IX · 159-165 · Tribunal Constitucional
X · 166-169 · reforma constitucional

Con capítulos, solo tres: **I** (cinco) · **III** (tres: Cámaras, leyes, tratados) · **VIII** (tres: principios, Administración local, Comunidades Autónomas).

Las disposiciones y las dos partes del texto

Disposiciones

Adicionales: derechos históricos forales, régimen económico y fiscal de **Canarias**... · **transitorias**: el paso al nuevo sistema (Navarra, **Ceuta y Melilla**...) · **derogatoria**: Ley para la Reforma Política, Leyes Fundamentales... · **final**: vigor el día de su publicación en el BOE.

Parte dogmática

Título Preliminar y Título I · arts. **1-55** · valores, principios y derechos

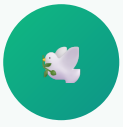
Parte orgánica

Títulos II a X · arts. **56-169** · organiza el poder

Reforma agravada del **168**: Título Preliminar · **Sección 1.ª** del Capítulo II del Título I · y el **Título II**, que es orgánico.

Art. 1 · Estado social y democrático de Derecho

cuatro **valores superiores** · lista cerrada · fines del ordenamiento y criterio de interpretación



Libertad



Justicia



Igualdad



Pluralismo político

Fuera de la lista: la **dignidad** (10.1) y la **seguridad jurídica** (9.3).

Soberanía: en el **pueblo español**, no en las Cortes ni en el Rey (1.2) · **Monarquía parlamentaria** (1.3) · art. 2: **unidad, autonomía y solidaridad**.

Arts. 3 a 8 · lenguas, símbolos y organizaciones

Lenguas · 3

Castellano: oficial del Estado · **deber de conocerlo** y derecho a usarlo · las demás, oficiales en su comunidad según su Estatuto

Bandera y capital · 4 y 5

Roja, amarilla y roja · amarilla de **doble anchura** · autonómicas **junto a** la de España · capital: **Madrid**

Partidos, sindicatos, empresarios · 6 y 7

Creación libre · estructura y funcionamiento **democráticos**

Fuerzas Armadas · 8

Tierra, Armada y Aire · soberanía e independencia, integridad territorial, orden constitucional · bases por **ley orgánica**

Art. 9 · sujeción, igualdad real y siete principios

9.1

Ciudadanos y poderes públicos, sujetos a la Constitución y al ordenamiento

9.2 · Estado social

Libertad e igualdad **reales y efectivas** · remover obstáculos · facilitar la participación

9.3 · siete principios, lista cerrada

Legalidad · **jerarquía normativa** · **publicidad** de las normas · **irretroactividad** de las sancionadoras no favorables o restrictivas de derechos individuales · **seguridad jurídica** · **responsabilidad** · **interdicción de la arbitrariedad**

eficacia, jerarquía administrativa, coordinación: principios de la Administración · **art. 103.1**

El Título I · arts. 10 a 55

Art. 10

Dignidad de la persona: fundamento del orden político · derechos interpretados conforme a la **Declaración Universal** y los tratados **ratificados por España**.

Cap. I · 11-13 · españoles y extranjeros
Cap. II · 14-38 · derechos y libertades
· **Sección 1.ª** · 15-29
· **Sección 2.ª** · 30-38

Cap. III · 39-52 · principios rectores
Cap. IV · 53-54 · garantías
Cap. V · 55 · suspensión

El **art. 14** abre el Capítulo II **sin estar en ninguna sección**: se le nombra aparte para darle la protección de la Sección 1.ª.

Españoles y extranjeros · arts. 11 a 13

Nacionalidad · 11

Según la ley · **ningún español de origen** puede ser privado de ella · doble nacionalidad con países iberoamericanos o vinculados

18 AÑOS
mayoría de edad · la fija la propia Constitución (12)

Extranjeros · 13

Libertades públicas según **tratados y ley** · art. 23, **solo españoles**, salvo votar y ser elegido en **elecciones municipales** por tratado o ley, con **reciprocidad**.

Extradición: por tratado o ley · fuera los **delitos políticos**, pero el **terrorismo** no lo es · asilo: lo regula la ley.

Sección 1.ª · igualdad, vida, conciencia y libertad

14 · Igualdad

Sin discriminación por nacimiento, raza, sexo, religión, opinión u otra circunstancia

15 · Vida

De **todos** · sin tortura · pena de muerte abolida, **salvo** leyes penales militares en guerra

16 · Libertad ideológica y religiosa

Individuos y comunidades · límite: el **orden público** · nadie declara sus creencias · **ninguna confesión estatal** · cooperación con las confesiones.

72 HORAS

máximo de la **detención preventiva** (17.2)

17.4

Habeas corpus · la **prisión provisional**: plazo por **ley**, no en la Constitución

Sección 1.ª · intimidad, circulación, expresión

18

Honor, intimidad e imagen · **domicilio inviolable**: solo con consentimiento, resolución judicial o **flagrante delito** · secreto de las comunicaciones, salvo resolución judicial · límites a la informática.

19

Los españoles: residencia, circulación, entrar y salir · sin límites por motivos políticos o ideológicos

20

Expresión, creación, cátedra, información **veraz** · sin **censura previa** · secuestro: solo **resolución judicial**

Sección 1.ª · reunión, asociación y participación

21 · Reunión

Pacífica y sin armas · **sin autorización previa** · tránsito público y manifestaciones: **comunicación previa** · prohibir solo por alteración del orden público con peligro para personas o bienes.

22 · Asociación

Ilegales las de fines o medios delictivos · prohibidas **secretas y paramilitares** · registro: solo publicidad · disolver: **resolución judicial motivada**

23 · Participación

Los **ciudadanos**: directamente o por representantes · acceso a cargos públicos **en igualdad**

Sección 1.ª · justicia, educación, sindicato y petición

24 · Tutela judicial

Todas las personas · sin indefensión · juez predeterminado, letrado, sin dilaciones, **presunción de inocencia**

25 y 26

Legalidad sancionadora · reinserción, sin trabajos forzados · Administración civil: **sin privar de libertad** · Tribunales de Honor prohibidos

27 · Educación

Básica **obligatoria y gratuita** · libertad de enseñanza · autonomía universitaria

28 y 29

Nadie obligado a sindicarse · **huelga** con servicios esenciales · petición por escrito; militares, solo **individual**

Sección 2.ª · derechos y deberes de los ciudadanos

🟩 **Derechos · 32 a 38**

Matrimonio con **plena igualdad** · propiedad con **función social**, expropiación por utilidad pública o interés social con **indemnización** · fundación · trabajo sin discriminación por sexo · colegios democráticos · convenios con fuerza vinculante · libertad de empresa.

📋 **Deberes**

Defender a España (30) y objeción de conciencia · **contribuir** según la capacidad económica, nunca confiscatorio (31) · **trabajar** (35)

fuera de la sección: conocer el castellano (3) · asistir a los hijos (39.3) · conservar el medio ambiente (45) · cumplir las sentencias (118)

Capítulo III · principios rectores · arts. 39 a 52

no son derechos exigibles directamente: guían a los poderes públicos · ante el juez, solo según sus leyes (53.3)

Familia e hijos iguales (39) · **pleno empleo** (40) · **Seguridad Social** pública (41) · emigrantes (42) · **salud** (43) · cultura (44) · **medio ambiente** (45) · patrimonio (46)

Vivienda digna y plusvalías (47) · juventud (48) · consumidores (51) · organizaciones profesionales (52)

♿ **49 · reforma de 2024**

Derechos en libertad e igualdad **reales y efectivas** · entornos accesibles · mujeres y menores

50 · Tercera edad

Pensiones adecuadas y **periódicamente actualizadas** · servicios sociales

El art. 43 · derecho a la protección de la salud

43.1

Se reconoce el **derecho a la protección de la salud**

43.2

Poderes públicos: **salud pública** con medidas preventivas, prestaciones y servicios · la **ley** fija derechos y deberes

43.3

Educación sanitaria, educación física y deporte · adecuada utilización del **ocio**

📍 **Su sitio decide su protección**

Capítulo III: principio rector · ante los jueces, solo **según las leyes que lo desarrollen** (53.3) · **sin amparo** · le da contenido la ley: **Ley 14/1986, General de Sanidad**.

no confundir con el **art. 15** (vida e integridad física y moral): ese sí es derecho fundamental

Otros preceptos y reparto de competencias

🔗 **Otros preceptos**

40.2: seguridad e higiene en el trabajo · **50**: problemas de salud de la tercera edad · **51.1**: seguridad y salud de consumidores y usuarios.

ES **Estado · 149.1.16.ª**

Exclusiva: **sanidad exterior** · **bases y coordinación general** de la sanidad · legislación sobre **productos farmacéuticos**

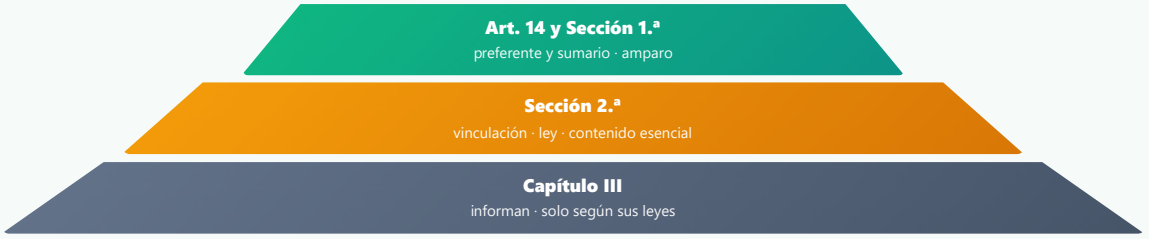
🌴 **Comunidades · 148.1.21.ª**

Pueden asumir **sanidad e higiene**

por eso conviven la **Ley General de Sanidad** y la **Ley 5/2003, de salud de las Illes Balears**

Art. 53 · tres niveles de protección

de más a menos protegido · cada derecho, según su lugar en el Título I



Excepción: la **objeción de conciencia** (30) está en la Sección 2.ª y tiene **amparo**.

Las garantías, apartado por apartado

53.1 · todo el Capítulo II

Vincula a todos los poderes públicos · solo **por ley**, nunca reglamento · respetando el **contenido esencial** · si no: recurso de inconstitucionalidad (161.1.a).

53.2 · art. 14 y Sección 1.ª

Tribunales ordinarios: **preferencia** (antes que los demás) y **sumariedad** (más rápido) · **recurso de amparo** ante el Tribunal Constitucional.

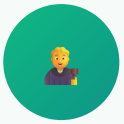
Art. 81

Sección 1.ª: **ley orgánica** · mayoría absoluta del Congreso en votación final · Sección 2.ª: ley ordinaria

53.3 · Capítulo III

Informan legislación, jueces y Administración · alegación **mediata**

Garantías institucionales



Defensor del Pueblo · 54

- **Alto comisionado** de las Cortes Generales
- Supervisa la Administración



Ministerio Fiscal · 124.1

- Legalidad y derechos de los ciudadanos
- Puede interponer **amparo**



Habeas corpus · 17.4

- **LO 6/1984**
- Detenido ilegalmente, **de inmediato** ante el juez

Art. 55.1 · la suspensión general

solo con **estado de excepción o de sitio** · suspender es dejar sin efecto, más que limitar

Lo único que se suspende

17 libertad personal · **18.2 y 18.3** domicilio y comunicaciones · **19** residencia y circulación · **20.1.a y d y 20.5** expresión, información y secuestro judicial · **21** reunión · **28.2** huelga · **37.2** conflicto colectivo

El 17.3

Derechos del detenido y abogado · en **excepción no** · en **sitio sí**

Insuspendibles

Vida, religión, honor (18.1), asociación, igualdad… · la **alarma** no suspende, limita

Art. 55.2 · la suspensión individual

🎯 **Qué es**

Por **ley orgánica** · para **personas determinadas** · con **intervención judicial** y **control parlamentario** · investigaciones sobre **bandas armadas o terroristas**.

17.2	18.2	18.3
duración de la detención	domicilio	comunicaciones

Frente a la general: sin estado excepcional · personas concretas · lista más corta (el 19, solo por la general) · uso abusivo: **responsabilidad penal**.

Alarma, excepción y sitio · art. 116 y LO 4/1981

15 DÍAS	30 DÍAS	CONGRESO
alarma · Gobierno, dando cuenta al Congreso · prórroga: **autorización del Congreso**	**excepción** · Gobierno, **previa autorización** del Congreso · prorrogable por otros tantos	**sitio** · mayoría absoluta, a **propuesta exclusiva** del Gobierno · duración que fije

📌 **Reglas comunes**

No se disuelve el Congreso · Cámaras convocadas automáticamente · Congreso disuelto: su **Diputación Permanente** · la responsabilidad del Gobierno no cambia.

CONTENIDO JURÍDICO ESPECÍFICO

Tema 11

Estatuto de Autonomía: derechos, competencias e instituciones



La estructura del Estatuto · LO 1/2007

preámbulo · **139 artículos** · **nueve títulos** · **6** adicionales · **11** transitorias · la final es de la ley de reforma (vigencia)

I · 1-12 · disposiciones generales
II · 13-29 · derechos, deberes y libertades
III · 30-38 · competencias
IV · 39-87 · instituciones
V · 88-92 · medios de comunicación social

VI · 93-100 · el Poder Judicial
VII · 101-119 · relaciones institucionales
VIII · 120-138 · financiación y Hacienda
IX · 139 · la reforma

El **título IV**, el más extenso: **nueve capítulos** (Parlamento, Presidente, Gobierno, Consejos Insulares, municipios, órganos consultivos, Administración, control, régimen jurídico) · VII y VIII: cuatro cada uno.

La reforma del Estatuto · art. 139

se ajusta a lo que dice el propio Estatuto y exige ley orgánica de las Cortes (art. 147.3 CE)

Iniciativa
Parlamento (**1/5** de diputados) · Gobierno · Cortes Generales

Parlamento
Aprueba por **dos tercios** de los diputados

Cortes
Aprueban **mediante ley orgánica**

Retirada
Mientras se tramita en Congreso y Senado, el Parlamento **puede retirarla**

Lo no previsto
Rige lo que dispone la **Constitución**

El alcance del título II · art. 13

presupone los derechos de la Constitución · añade sobre todo **derechos sociales** y mandatos



Titularidad · 13.1

- Como **ciudadanos españoles y europeos**
- Constitución, UE, **Carta Social Europea**...



Vinculación · 13.2

- Los poderes públicos de la Comunidad, **vinculados**
- Velan por derechos y deberes



Límites · 13.3

- **No alteran** las competencias
- No reducen los derechos fundamentales

Ante la Administración y en la vida pública · arts. 14 y 15

Art. 14

Buena administración: por ley del Parlamento · trato **objetivo e imparcial**, en **plazo razonable** · servicios de calidad · función pública por **mérito y capacidad** · justicia gratuita y consumidores.

Lengua · 14.3

Dirigirse en **cualquiera de las dos lenguas oficiales** y **recibir respuesta en la misma**.

Participación · 15.2

a) votar y **ser candidato** · b) **iniciativas legislativas** · c) promover **consultas populares** · d) **petición**, individual y colectiva.

Los derechos sociales · arts. 16 a 22

Art. 16 · mandato general

Poderes públicos: **defienden y promueven** · **Carta de Derechos Sociales** por ley del Parlamento · Administraciones: **condiciones** para que sean reales y efectivos.

16.3: familia, parejas estables, menor, dependientes, mayores, juventud, pobreza, igualdad, violencia de género, inmigrantes residentes

= 17 y 19

Conciliación · no discriminación por **orientación sexual** · dependientes: **prestaciones**, acción positiva, **lengua de signos**

20 a 22

Víctimas de **catástrofes** · **renta mínima de inserción** · acceso a una **vivienda digna**

La salud · art. 25

25.1 · el derecho

Prevención y protección de la salud · **sistema sanitario público de carácter universal**

25.2 · información

Servicios y tratamientos con sus riesgos, **antes** · **consentimiento** · **historia clínica** · **confidencialidad**

25.3 · garantías

Plazo máximo de tratamiento · información de todos los derechos · sin **tratos degradantes**

25.4 · final de la vida

Tratamiento del dolor · **cuidados paliativos** · **voluntad vital anticipada**

voluntad vital anticipada: las instrucciones sobre los cuidados que se quieren recibir si un día no se puede expresarlo

Otros derechos del título II

18 · Cultura
Acceso en igualdad · creatividad · identidad y patrimonio

23 · Medio ambiente
Derecho a vida y medio ambiente seguros y sanos · **mandato** de desarrollo sostenible y equilibrado

24 · Turismo y sector primario
Elemento económico estratégico, ordenado de forma compatible con medio ambiente, patrimonio y territorio · derechos del **sector primario**

26 y 27
Educación: **gratuidad** en lo obligatorio · trabajo estable con **salud en el trabajo**

28: **datos personales** en ficheros de la Administración · 29: sociedad de la información

Tres clases de competencia · arts. 30 a 32



Exclusivas · 30
- **Ley** (Parlamento) y **ejecución** con reglamento
- Sin perjuicio del **149.1 CE**

Desarrollo y ejecución · 31
- Estado: **bases**
- Comunidad: **desarrolla y ejecuta**

Ejecutivas · 32
- Ley del **Estado**
- Comunidad: la **aplica** · reglamento si hace falta

Potestades de cada clase: **arts. 84 y 85** · todo en los términos de la Constitución (37) · más las facultades **inherentes** a su pleno ejercicio (38).

Qué materias van en cada clase

Exclusivas · algunas de las 51

Instituciones propias · territorio, litoral y **urbanismo** · agricultura · **turismo** · comercio interior · bienestar social · menores · cultura · **derecho civil propio** · **enseñanza del catalán** (consultiva: **Universidad de las Illes Balears**).

Desarrollo · algunas de las 17

Funcionarios · contratos · protección civil · régimen local · **seguridad social**, salvo su régimen económico

Ejecutivas · algunas de las 20

Expropiación · **régimen económico** de la Seguridad Social · legislación laboral · productos farmacéuticos

art. 33: **policía propia** · art. 36: la enseñanza, repartida entre las tres clases

La sanidad, en las tres clases

Exclusiva · art. 30.48

Organización, funcionamiento y control de centros sanitarios públicos y servicios de salud · **planificación** de recursos · **coordinación de la sanidad privada** con la pública · **promoción** de la salud, en el marco de las bases · **ordenación farmacéutica**, en el marco del 149.1.16.ª CE.

Desarrollo · art. 31.4

«**Salud y sanidad**» · formación sanitaria especializada · sanidad vegetal y animal

Ejecutiva · art. 32.8

Productos farmacéuticos

Por qué: el **art. 149.1.16.ª CE** reserva al Estado las **bases y la coordinación general** de la sanidad.

El sistema institucional · art. 39

Parlamento · Gobierno · Presidente · **Consejos Insulares** de Mallorca, Menorca, Ibiza y Formentera

Parlamento · 40.1
Representa al pueblo · **potestad legislativa** · presupuestos · controla al Gobierno

Presidente · 54.1
Elegido por el Parlamento de entre sus miembros · **nombrado por el Rey**

Gobierno · 57.1
Órgano colegiado · funciones ejecutivas y administrativas · política general

Los tres, en detalle, en el tema del Parlamento, el Presidente y el Gobierno.

Los Consejos Insulares · naturaleza y órganos

Art. 61 · doble condición
Gobierno, administración y representación de cada isla y sus adyacentes · **autonomía** en sus intereses · **también instituciones de la Comunidad**.

Ley de Consejos · 68
Por **dos tercios** del Parlamento · Formentera: ley específica, en su caso

Órganos necesarios · 63
Pleno · **Presidente** · **Consejo Ejecutivo**

Excepción: **Formentera** · su Consejo lo forman los **regidores del Ayuntamiento** · consejo ejecutivo **no preceptivo**.

Consejos Insulares · elección y competencias

4 AÑOS
mandato de los consejeros

45 DÍAS
máximo para constituirse

20
materias **propias** (70)

Presidente · 66
Lo elige el **Pleno**: **mayoría absoluta** en primera votación, **simple** en segunda · el Pleno también lo cesa.

Competencias
Propias: servicios sociales, **menores**, urbanismo, promoción turística… · ejecución por **ley del Parlamento**, entre ellas **sanidad** (71) · lo no atribuido: el **Gobierno** (69), que coordina su actividad (72) · **Conferencia de Presidentes** (74) · **Comisión General** paritaria en el Parlamento (53).

Municipios y órganos de consulta

Municipio · art. 75
Entidad local básica · lo gobierna el **Ayuntamiento**, con autonomía · puede gestionar competencias de los Consejos · **Palma**: ley de capitalidad.

Consultivo · 76
Superior órgano de consulta · hasta **10 juristas**: 2/5 Parlamento, 3/5 Gobierno

Audiovisual · 77
Entidad **independiente** · miembros por **tres quintos** del Parlamento

CES · 78
Participación, estudio, deliberación, asesoramiento y propuesta · lo **económico y social**

Control y régimen jurídico

Sindicatura de Greuges · 51

Derechos y supervisión de la Administración · **Síndico** por **tres quintos** · coordinado con el **Defensor del Pueblo**

Sindicatura de Comptes · 82

Fiscalización externa del sector público · **tres síndicos** por tres quintos · sin perjuicio del Tribunal de Cuentas

Art. 81 · control judicial

Leyes: solo el **Tribunal Constitucional** · actos, acuerdos y reglamentos: **contencioso-administrativo**.

Arts. 79 a 87

Administración propia · competencias sobre el **territorio** · en las exclusivas, **derecho propio preferente** · en lo no regulado, el estatal **supletorio**.

MUESTRA GRATUITA · AUXILIAR ADMINISTRATIVO DEL SERVICIO DE SALUD DE LAS ILLES BALEARS

Esta muestra trae 2 de los 30 temas del programa

Son los temas tal como van en el temario completo. Los 28 que faltan siguen el mismo método: el texto de cada tema, actualizado a la normativa vigente, con su resumen para el repaso y su esquema.

49,99 €

Pago único · impuestos incluidos

Temario completo · Auxiliar Administrativo del Servicio de Salud de las Illes Balears

Ver el temario completo en opoplaza.net

https://opoplaza.net/tienda/temario-auxiliar-administrativo-ib-salut

Escanéalo con el móvil

Qué te llevas

- Los 30 temas del programa en PDF, con índice paginado y marcadores, para leer en pantalla o imprimir.
- Los resúmenes de cada tema y los esquemas de repaso, en archivos aparte.
- Un año de actualizaciones: si cambia la norma, lo vuelves a descargar desde tu biblioteca sin pagar nada más. Te avisamos por correo los días 15 y último de cada mes con las páginas que cambian, numeradas dentro de cada tema para que sustituyas solo esas si lo tienes impreso.
- Acceso inmediato al terminar el pago, sin caducidad.

Todos los temas

CONTENIDO JURÍDICO COMÚN

Tema 1. Constitución española · en esta muestra

Tema 2. Estatuto de Autonomía: disposiciones generales

Tema 3. Ley General de Sanidad

Tema 4. Ley 16/2003: tarjeta sanitaria y usuario

Tema 5. Ley 41/2002: información, intimidad y autonomía

Tema 6. TREBEP: derechos y deberes

Tema 7. Estatuto Marco: normas generales, derechos y deberes

Tema 8. Igualdad y violencia de género

Tema 9. Prevención de riesgos laborales

Tema 10. Protección de datos

CONTENIDO JURÍDICO ESPECÍFICO

Tema 11. Estatuto de Autonomía: derechos, competencias e instituciones · en esta muestra

Tema 12. Parlamento, Presidente y Gobierno de las Illes Balears

Tema 13. Régimen jurídico del sector público

Tema 14. Procedimiento administrativo (I)

Tema 15. Procedimiento administrativo (II)

Tema 16. Procedimiento administrativo (III)

Tema 17. Administración electrónica y atención a la ciudadanía

Tema 18. Registro electrónico

Tema 19. Contratos del sector público

Tema 20. Transparencia y buen gobierno

Tema 21. TREBEP: clases de empleado, representación y negociación

Tema 22. Estatuto Marco: régimen del personal estatutario

Tema 23. Ley de Salud de las Illes Balears y el IB-Salut

Tema 24. Atención primaria y hospitalaria

Tema 25. Ley 16/2003: prestaciones, información y Consejo Interterritorial

Tema 26. Derechos de los usuarios e historia clínica

Tema 27. Jurisdicción contencioso-administrativa

CONTENIDO EN MATERIA DE OFIMÁTICA

Tema 28. Word

Tema 29. Excel

Tema 30. Seguridad informática, Internet y Outlook

Cuando quieras el temario entero, lo tienes en opoplaza.net/tienda/temario-auxiliar-administrativo-ib-salut. ¿Prefieres practicar antes de decidirte? Con una cuenta gratuita en OpoPlaza tienes varios temas completos con sus tests, sin

tarjeta y sin caducidad: opoplaza.net/registro.